

NOTE DOCUMENTAIRE N° 5

LE FORUM : ORGANISATION DU PROCESSUS DE CONSULTATION

DÉGAGER UN CONSENSUS MONDIAL DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

Au vu des milliers d'OSC œuvrant au développement international partout dans le monde, la recherche d'un consensus mondial au sein de la société civile ne sera pas une mince affaire. Le processus de consultation appelé « Forum », qui s'étendra sur deux ans (de septembre 2009 à octobre 2011) dans des enceintes nationales, sectorielles et thématiques (voir l'encadré 1), vise à favoriser à la fois l'appropriation du processus par la société civile et l'atteinte de résultats collectifs. Les réseaux d'OSC et les plateformes nationales auront pour mandat de mener des activités de communication et de sensibilisation au sujet du Forum sous la houlette du Groupe de facilitation global (GFG) (voir la note documentaire n° 4, intitulée *Forum : administration et financement par les OSC*).

Encadré 1 Les consultations des OSC

Consultations nationales. Cinquante consultations seront financées à même le budget du Forum (15 en Afrique subsaharienne, 17 en Asie et en Afrique du Nord, 4 en Europe orientale, 2 dans la région du Pacifique et 12 en Amérique latine et dans les Antilles). D'autres consultations auront lieu dans les pays du Nord grâce à diverses sources de financement.

Consultations thématiques et sectorielles internationales. Exemples : conflits, égalité entre les sexes et droits des femmes, populations rurales marginalisées, groupes religieux, syndicats, réseaux internationaux d'ONG.

Cinq ateliers régionaux. Europe, Asie, Afrique, Amérique latine et Antilles, Amérique du Nord.

Les consultations nationales et régionales comprendront des échanges entre les donateurs et les gouvernements des pays en développement en vue de parvenir à une entente sur les normes minimales susceptibles de créer des conditions favorables à l'efficacité des OSC en matière de développement.

Le GFG analysera et fera la synthèse des résultats des consultations et les présentera à l'Assemblée mondiale du Forum au milieu de 2010 (voir le diagramme 1). Cette Assemblée mondiale réunira des représentants des OSC qui auront pour tâche de rédiger, à la lumière des résultats de la consultation, un projet de *Cadre international pour l'efficacité des OSC en matière de développement*. À l'occasion de l'Assemblée mondiale, un dialogue multilatéral mondial portera sur les conditions propres à accroître l'efficacité des OSC en matière de développement, en faisant fond sur les consultations nationales et régionales; à

ce dialogue participeront les donateurs et les gouvernements.

Après la première Assemblée mondiale, la GFG poursuivra la démarche d'élaboration du projet de *Cadre international pour l'efficacité des OSC en matière de développement* en visant le plus grand consensus possible. La version finale du cadre sera adoptée à la deuxième Assemblée mondiale du Forum, au début de 2011. Cette assemblée se penchera également sur les résultats

des consultations et formulera des recommandations à l'intention des OSC, des donateurs et des gouvernements, en préparation du 4^e Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide, qui aura lieu en Corée du Sud en 2011.

POURQUOI DES CONSULTATIONS NATIONALES SERONT-ELLES ORGANISÉES ?

Le Forum se fonde sur la reconnaissance du fait que les OSC, dans la mesure où elles constituent des acteurs du développement à part entière, ont le devoir de piloter un processus dont le but est d'accroître leur propre efficacité. Or, pour que le Forum obtienne des résultats solides et légitimes, il faut une forte participation des OSC. Les expériences et les enseignements diffèrent d'un pays à l'autre. Le GFG souhaite que se tiennent des consultations substantielles à l'échelle nationale de manière à permettre au plus grand nombre possible d'OSC locales et nationales de débattre des questions qui feront l'objet du Forum. Dans la mesure du possible seront aussi organisées des rencontres nationales auxquelles participeront les pouvoirs publics et les donateurs, car le dialogue avec ces instances, à l'échelon national, est indispensable à l'efficacité des OSC : en effet, les gouvernements et les donateurs influencent considérablement les conditions qui assurent les bonnes pratiques des OSC.

QUI ORGANISERA LES CONSULTATIONS ?

À l'échelle nationale, le GFG invitera les plateformes nationales ou d'autres réseaux d'OSC à organiser les consultations et les dialogues multilatéraux. Pour ce qui est des consultations thématiques ou sectorielles, le GFG collaborera avec les grands réseaux internationaux d'ONG déjà actifs dans le domaine pertinent (associations de femmes, groupes religieux, syndicats, etc.).

Un consortium de six OSC nommées par le GFG appuiera le processus et veillera à la formation des organisateurs des consultations nationales (voir la note documentaire n° 4). Chaque membre du consortium sera responsable d'une région :

- Afrique subsaharienne : Conférence des Églises de toute l'Afrique (CETA)
- Asie, Moyen-Orient et Afrique du Nord : Asia Pacific Research Network (APRN)
- Europe : Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement (CONCORD)
- Amérique du Nord et Pacifique (y compris Australie, Nouvelle-Zélande et Japon) : InterAction
- Amérique latine et Antilles : Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP)
- ONG internationales non rattachées à une région distincte du monde : CIVICUS

SUR QUOI PORTERONT LES CONSULTATIONS ?

Au cours des consultations nationales de deux jours, les OSC auront l'occasion de définir les éléments essentiels d'un cadre commun pour l'efficacité des OSC en matière de développement. Le Groupe de facilitation global a créé une trousse à l'intention des organisateurs pour s'assurer que tous les sujets visés seront traités de manière cohérente (principes d'efficacité des OSC, lignes directrices et cadre de reddition de comptes adaptés au contexte du pays et conditions habilitantes externes). Chaque pays veillera à l'organisation de ses propres consultations nationales. Le GFG a préparé des notes thématiques où sont cités des exemples de principes et de lignes directrices. Dans la mesure du possible, une journée de dialogue multilatéral avec les donateurs et les pouvoirs publics sera organisée après les consultations menées auprès des OSC, et aura pour thème les conditions qui favorisent ou entravent leur efficacité en matière de développement.

QUI EST INVITÉ AUX CONSULTATIONS ?

La légitimité des consultations nationales exigera la participation d'OSC de tous les horizons. Durant la préparation, il sera essentiel de faire appel à tous les types d'OSC (syndicats, ONG, mouvements sociaux, organismes communautaires, OSC rurales, etc.).

COMMENT LES CONSULTATIONS SECTORIELLES ET THÉMATIQUES SERONT-ELLES ORGANISÉES ?

Des consultations thématiques ou sectorielles internationales porteront sur des sujets comme les conflits, l'égalité des sexes et les droits des femmes, les mouvements sociaux des plus marginalisés (démunis habitant en zone urbaine ou rurale, populations sans terre), les syndicats et les ONG internationales. Pour chaque secteur, le GFG invitera un réseau mondial ayant un certain poids ou une expertise dans le secteur ou sur la question en cause à diriger la consultation.

QU'ADVIENDRA-T-IL DU RÉSULTAT DES CONSULTATIONS ?

Les résultats de chaque atelier de consultation seront consignés. Le GFG invitera les organisateurs à utiliser un modèle commun qu'il leur fournira et qui les aidera à rédiger un rapport de synthèse pour la première Assemblée mondiale devant se dérouler en 2010.

La première Assemblée mondiale du Forum inaugurera un processus de recherche de consensus mondial qui conduira à l'établissement d'un *Cadre international pour l'efficacité des OSC en matière de développement*. La version finale du *Cadre* sera adoptée à la deuxième Assemblée mondiale en 2011, moment où les OSC se mobiliseront aussi pour le 4^e Forum de haut niveau, qui aura lieu à Séoul, en Corée du Sud (voir le diagramme 1).

Diagramme 1: Processus de consultation du Forum

2009

Début du processus (septembre 2009)
Consultations régionales, nationales, thématiques
et sectorielles



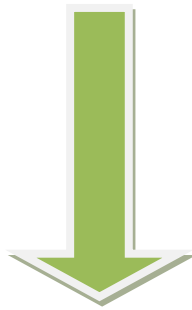
Ateliers régionaux de préparation

*Consultations nationales, thématiques et
sectorielles, et communications à tous les
niveaux*

Dialogue politique à tous les niveaux

2010

Première Assemblée mondiale (milieu 2010)
Bilan des consultations et des dialogues politiques
et préparation d'un projet de cadre sur l'efficacité
des OSC en matière de développement



*Recherche de consensus sur les principes et les
lignes directrices*

*Dialogue multilatéral sur les normes minimales
permettant d'offrir aux OSC des conditions
propres à accroître leur efficacité*

*Activités de sensibilisation visant à susciter une
adhésion envers un cadre pour l'efficacité des
OSC en matière de développement*

2011

Deuxième Assemblée mondiale (début 2011)
Adoption de la version finale du cadre pour l'efficacité
des OSC et mobilisation des OSC pour le 4^e Forum de
haut niveau (HLF4)



*Stratégies politiques visant à influencer
le HLF4*

*Dialogue et négociations sur les
normes minimales*

4^e Forum de haut niveau à Séoul (octobre 2011)