

NOTE DOCUMENTAIRE N° 4

LE FORUM : ADMINISTRATION ET FINANCEMENT PAR LES OSC ET LIEN AVEC LA PLATEFORME BETTER AID

ÉTABLISSEMENT ET GESTION DU PROCESSUS DU FORUM

Le Forum sur l'efficacité du développement des OSC, inauguré lors de la conférence exploratoire des OSC tenue en juin 2008, est un processus ambitieux qui mobilise tout un éventail d'OSC, de réseaux d'OSC et d'organisations non gouvernementales internationales (ONGI). Il a pour but d'établir un *Cadre international pour l'efficacité des OSC en matière de développement*. La conférence exploratoire a notamment eu pour résultat la création d'un organe directeur pour le Forum. Ce **Groupe de facilitation** Global (GFG) est constitué de 25 membres provenant des réseaux, des plateformes et des OGNI (voir l'annexe 1).

Les coprésidents du GFG, Azra Sayeed (Asia Pacific Women and Law in Development, organisation du Pakistan) et Deepali Sood (Plan International, organisme établi à Bruxelles), ont été élus en mars 2009 pour un mandat renouvelable d'un an. Le Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI) (représenté par Brian Tomlinson) est membre du GF et a participé à l'élaboration du Forum, du plan de travail et des documents de financement. Le GF, en septembre 2009, a déjà défini sa structure organisationnelle et son mandat après deux réunions (à Kuala Lumpur et à Prague). En outre, il a élaboré un plan de travail de deux ans en lien avec le processus du Forum, coordonné les échanges avec les donateurs et les organisations intergouvernementales et entrepris des négociations avec les donateurs officiels au sujet de leur contribution financière et de leur participation au Forum.

Le GFG a confié à un **consortium** de six OSC le mandat de s'occuper des tâches administratives et programmatiques courantes (voir l'annexe 2). La Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement (CONCORD), soit la plateforme des OSC européennes, est chargée de la coordination générale du GF et du consortium. Elle coordonne en outre le processus du Forum en Europe. Quatre réseaux régionaux sont responsables de l'intégration des consultations qui auront lieu à l'échelle régionale et nationale, soit la Conférence des Églises de toute l'Afrique, l'Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción, l'Asia Pacific Research Network et InterAction (Amérique du Nord, Japon, Australie et Nouvelle-Zélande). En tant que grand réseau international d'OSC, CIVICUS a la tâche d'intégrer des ONG internationales dans le processus (OXFAM International, World Vision International, etc.).

Les membres du consortium investis d'un mandat régional disposeront de ressources pour appuyer les OSC de leur région et les aider à réaliser leurs activités de communication. On s'attend qu'ils contribuent en particulier à la mise en œuvre des consultations à l'échelon national, organisent des activités de sensibilisation à l'intention des OSC et mobilisent ces dernières au sujet des questions relatives à leur efficacité en matière de développement.

LE GROUPE DE FACILITATION GLOBAL (GFG)

Les membres du GFG se réuniront deux fois par année pour superviser et orienter la mise en œuvre du plan de travail du Forum. De concert avec le consortium, le GFG supervisera également les résultats et la qualité des consultations, repérera et résoudra les problèmes et tirera des enseignements et des conclusions du processus de consultation. Le GFG s'assurera que les résultats des consultations sont synthétisés et utilisés de manière à mettre en place un cadre unifié d'efficacité en matière de développement pour les OSC. Enfin, le GFG dirigera, au niveau international, un processus de dialogue et d'échange avec les donateurs officiels, les gouvernements et les acteurs du développement autres que les OSC.

DIFFUSER LE MESSAGE

Il est possible d'accéder à une trousse de diffusion sur le site Web du Forum (<http://www.cso-effectiveness.org/?lang=fr>). Le site Web présentera des comptes rendus des consultations et des diverses activités se déroulant dans le cadre du Forum. Les OSC peuvent contribuer au bulletin du Forum en y racontant leur expérience en matière d'efficacité du développement.

FINANCER LE FORUM

Le Forum dispose d'un budget de deux ans de 3,6 millions de dollars pour tout le processus. Ce budget permettra le financement de consultations dans 50 pays du Sud et de deux assemblées mondiales ainsi que la tenue de dialogues entre de nombreux acteurs. Les plateformes du Nord et les ONG internationales organiseront d'autres consultations et d'autres activités de participation dans le Nord par leurs propres moyens. Pour le Canada, le CCCI a fait une demande de financement auprès des Partenariats canadiens du Centre de recherches pour le développement international.

Le financement global est le fruit d'une négociation ayant donné lieu à une formule novatrice de mise en commun des fonds fournis par un consortium de donateurs. Tous les donateurs ont convenu d'adopter les mêmes conditions de financement et de présentation de rapports décrites dans un protocole d'entente. Les fonds ainsi recueillis sont destinés aux travaux du Forum et à la plateforme Better Aid. Cette dernière coordonne la surveillance mondiale effectuée par les OSC relativement à la mise en application de la *Déclaration de Paris*, la participation des OSC dans le groupe de travail sur l'efficacité de l'aide et les activités d'intervenants multiples en préparation du Quatrième Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide (HLF4), qui aura lieu à Séoul, en Corée du Sud, en octobre 2011.

LE FORUM ET LA PLATEFORME BETTER AID

La plateforme Better Aid et le Forum sont deux processus mondiaux dirigés par des OSC qui sont distincts, bien que complémentaires (voir le diagramme 1). Elle est constituée par plus de 700 OSC de partout dans le monde. Cette plateforme est coordonnée par le Better Aid Coordinating Group (BACG), qui comporte 30 membres. Alors que le Forum porte sur la façon dont les OSC peuvent améliorer leur efficacité en tant qu'acteurs de développement, le rôle du BACG est de surveiller et d'influencer la mise en œuvre du Programme d'action d'Accra (PAA).

L'objectif du BACG est d'élargir le programme du HLF4 pour qu'il porte sur l'efficacité du développement et mette l'accent sur la prise en charge démocratique. Le BACG est coprésidé par Tony Tujan (fondation IBON) et Cecilia Alemany (AWID). M. Tujan et M^{me} Alemany représentent également les OSC qui sont membres du Groupe de travail sur l'efficacité de l'aide.

Le Forum et le BACG visent tous deux à promouvoir les conditions propices à l'efficacité en matière de développement. Le Forum et le GFG examineront les répercussions sur l'efficacité des OSC qu'ont les conditions établies par les donateurs, les gouvernements et les autres acteurs du développement, tandis que le BACG, de façon générale, recherchera des solutions aux questions liées à l'environnement favorable en fonction de son champ d'intérêt, la prise en charge démocratique. La plateforme Better Aid et le Forum sont complémentaires. En traitant des conditions dans lesquelles les OSC prennent part au processus de développement, le Forum contribue au champ d'intérêt du BACG, qui vise à promouvoir la prise en charge démocratique en tant que condition essentielle de l'efficacité en matière de développement.

Les processus du Forum et du BACG s'appuieront sur des consultations nationales dirigées par des OSC et sur des consultations mondiales. Bien que chacun ait ses objectifs propres, le Forum et la plateforme Better Aid travailleront de concert à la mise en œuvre d'un dialogue avec les donateurs officiels, les gouvernements et, éventuellement, les autres acteurs du développement. Ces deux volets de participation seront gérés de façon à optimiser l'utilisation des ressources et à faciliter la tâche aux acteurs du développement. Ainsi, certains membres, comme le CCCI, siègent à la fois au sein du GFG et du BACG, et les coprésidents de chaque processus se rencontreront régulièrement pour partager des informations.

LE CHAMP DE TRAVAIL MULTILATÉRAL SUR L'EFFICACITÉ DES OSC EN MATIÈRE DE DÉVELOPPEMENT

Sous la houlette de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), le Groupe consultatif multilatéral sur la société civile et l'efficacité de l'aide (GC) s'est penché sur les questions relatives à la participation des OSC au Troisième Forum de haut niveau (HLF3) tenu à Accra en 2008 et sur les résultats de cet événement. Le mandat du Groupe consultatif a pris fin au HLF3. La Swedish International Development Agency (SIDA) a réuni avec l'aide de l'ACDI les donateurs, les pays en développement et les OSC pour mettre en place le Champ de travail multilatéral sur l'efficacité des OSC en matière de développement et sur l'environnement favorable. Le Champ de travail, mis sur pied au début de 2009, se concentre sur la mise en application des dispositions relatives à la société civile énoncées dans le PAA, en particulier au paragraphe 20 (voir la note documentaire n° 2, intitulée *Le Forum : vision, objectifs et résultats escomptés*). Il se penche également sur les recommandations du GC et il est coprésidé par la SIDA, le bureau de la Présidence de la République du Mali et le CCCI (Brian Tomlinson).

Participent actuellement au Champ de travail des représentants de 17 pays donateurs, 3 pays en développement et 8 OSC (appartenant aussi bien au GFG qu'au BACG). S'inspirant du paragraphe 20 du *Programme d'action d'Accra*, le Champ de travail s'est donné pour mandat les objectifs suivants :

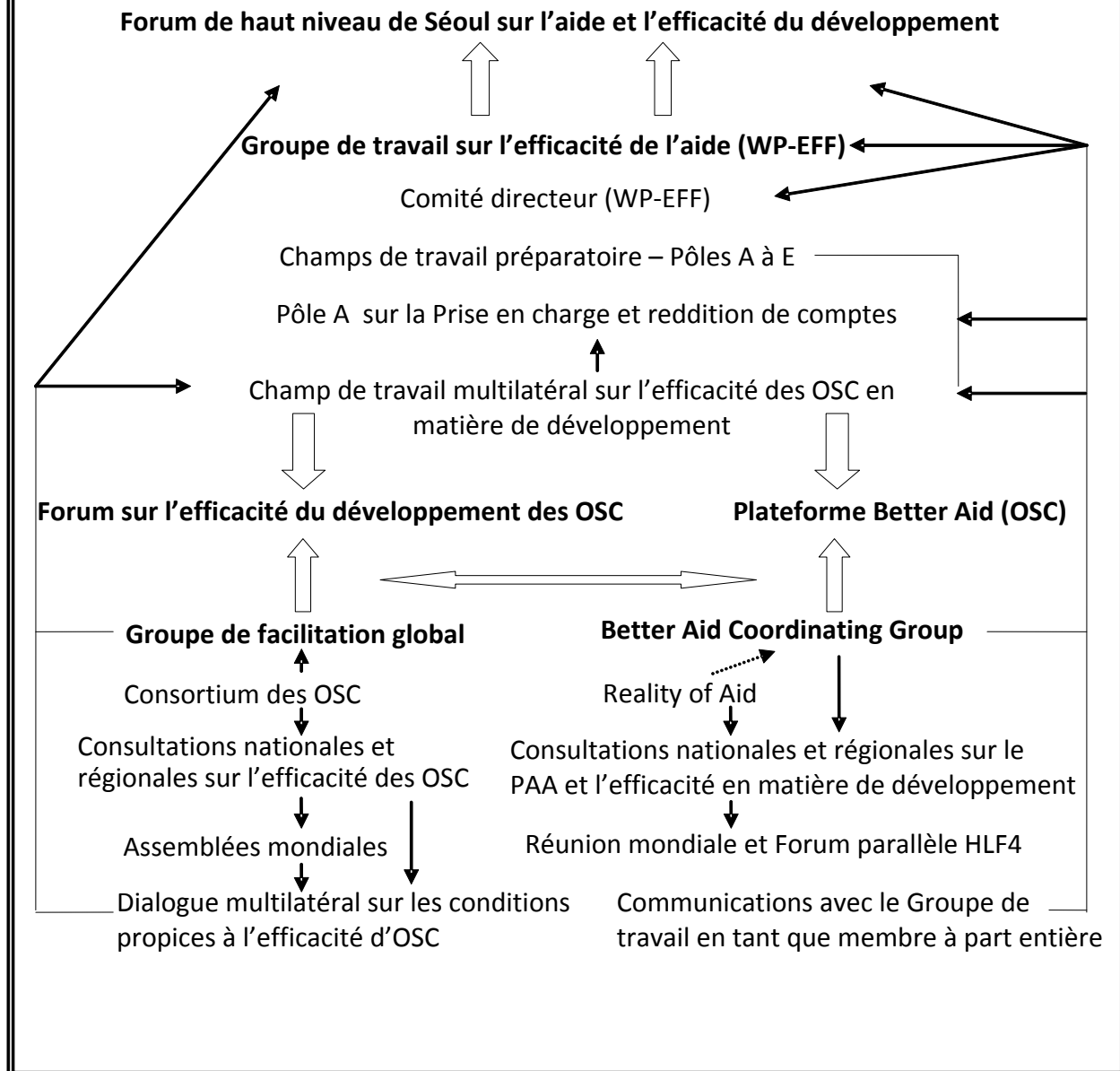
1. Traduire les engagements du PAA relatifs aux OSC en indicateurs mesurables qui permettent d'assurer un suivi des progrès;

2. Promouvoir et analyser des programmes pilotes visant à réaliser les engagements relatifs aux OSC énoncés dans le PAA ou qui résultent du 3^e Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide;
3. Favoriser la participation au Forum sur l'efficacité des OSC en matière de développement, dirigé par les OSC, ainsi que la concrétisation des engagements énoncés dans le PAA à l'échelle des pays (notamment par la mise sur pied d'un dispositif de financement commun);
4. Promouvoir et suivre les progrès dans la mise en place de conditions favorables à l'efficacité des OSC en matière de développement;
5. Diffuser une analyse des modèles de soutien des donateurs favorisant l'efficacité des OSC en matière de développement.

La Champ de travail s'inscrit dans les travaux préparatoires du 4^e Forum de haut niveau sur l'efficacité de l'aide qui aura lieu en 2011, sous la rubrique du « pôle A » (appropriation et responsabilité) du Groupe de travail sur l'efficacité de l'aide. Les OSC espèrent que le Champ de travail, de manière officielle aussi bien qu'officieuse, améliorera la participation des donateurs et des gouvernements au Forum et au processus multilatéral du BACG. Le dossier prépondérant du BACG, soit les conditions propices, s'inscrit dans la complémentarité du mandat du Forum qui consiste à négocier une entente entre divers intervenants sur les conditions propices minimales à l'efficacité des OSC en matière de développement.

Diagramme 1

Processus dirigé par les OSC en préparation du Quatrième Forum de haut niveau de Séoul (octobre 2011)



ANNEXE 1

MEMBRES DU GROUPE DE FACILITATION GLOBAL DU FORUM

Afrique (4)

Fédération des collectifs d'ONG du Mali (FECONG) (www.fecong.org)
African Forum and Network on Debt and Development (AFRODAD) (www.afrodad.org)
Civil Society for Poverty Reduction (CSPR) (www.cspr.org.zm)
Réseau des plates-formes d'ONG d'Afrique de l'Ouest et du Centre (REPAOC) (www.repaoc.org)

Asie (4)

South Asian Network for Social and Agricultural Development (SANSAD) (www.sansad.org.in)
IBON International (IBON) (www.international.ibon.org)
Asia Pacific Research Network (APRN) (www.aprnet.org)
People's Coalition on Food Sovereignty (PCFS) (www.foodsov.org)

Europe (3)

Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement (CONCORD) (www.concordeurope.org)
Groupe Nordic+ (KEPA et ForumSud) (www.kepa.fi)
European Union Presidency Group (www.fors.cz)

Amérique latine et Antilles (3)

Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP) (www.alop.or.cr)
Unión Nacional de Instituciones para el Trabajo de Acción Social Bolivia (UNITAS) (www.redunitas.org)
Coordinadora Civil de Nicaragua (CC) (www.ccer.org.ni)

Moyen-Orient et Afrique du Nord (1)

Arab NGOs Network for Development (ANND) (www.annd.org)

Amérique du Nord (2)

InterAction – American Council for Voluntary International Action (www.interaction.org)
Conseil canadien pour la coopération internationale (CCCI) (www.ccic.ca)

Pacifique (1)

Australian Council for International Development (ACFID) (www.acfid.asn.au)

Réseaux d'OSC internationales (6)

Plan International (www.plan-international.org)
CARE International (www.care-international.org)
Confédération syndicale internationale (CSI) (www.ituc-csi.org)
Alliance œcuménique mondiale pour le développement (ACT Développement) (www.actdevelopment.org)
Caritas Internationalis et CIDSE (www.caritas.org and www.cidse.org)
CIVICUS – Alliance mondiale pour la participation citoyenne (www.civicus.org)

Associations de femmes (1)

Asia Pacific Forum on Women, Law and Development (APFWLD) (www.apwld.org)

ANNEXE 2
MEMBRES DU CONSORTIUM DU FORUM

Association	Région
Conférence des Églises de toute l’Afrique (CETA)	Afrique
Asia Pacific Research Network (APRN)	Asie
Confédération européenne des ONG d’urgence et de développement (CONCORD)	Europe (organe directeur du consortium)
InterAction – American Council for Voluntary International Action	Amérique du Nord et Pacifique
Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP)	Amérique latine et Antilles
CIVICUS – Alliance mondiale pour la participation citoyenne	ONG internationales