



Statistiques d'Affaires mondiales Canada (AMC) sur les organisations de la société civile

Juin 2016

Les dix principaux messages

- 1. L'appui aux initiatives multilatérales reste fort, tandis que le soutien apporté à la société civile est moyen, et celui consenti aux initiatives bilatérales, faible.**

Si le soutien aux institutions multilatérales a connu une hausse marquée la décennie dernière, le financement accordé à la société civile canadienne et étrangère affiche une hausse timide, et celui consenti aux gouvernements bilatéraux, une légère baisse.

- 2. Le soutien à la société civile a augmenté depuis 2012-2013.**

Le soutien apporté à l'ensemble de la société civile, notamment aux OSC canadiennes, augmente constamment depuis 2012-2013, après un déclin de quatre ans.

Les OSC canadiennes bénéficient d'une plus grande part du financement que leurs homologues étrangères, soit de 80 % de celui-ci en moyenne; cela dit, le montant et le pourcentage du financement total alloués aux OSC étrangères a augmenté ces deux dernières années.

Les dix principaux messages

Malgré ces récents progrès, le soutien apporté à la société civile canadienne reste en deçà du sommet atteint en 2008-2009, soit 690,2 M\$.

Qui plus est, si l'on exclut du calcul le financement de l'aide humanitaire, la période de 2012-2013 à nos jours confirme la tendance à la baisse du soutien accordé aux OSC canadiennes.

3. Si l'on tient compte du pourcentage du financement total, le soutien à l'ensemble des OSC a aussi augmenté depuis 2011-2012.

Si l'appui à la société civile n'a augmenté, sur le plan financier, que depuis les deux derniers exercices, le pourcentage du financement total qui leur est accordé augmente depuis 2011-2012, ayant passé de 18,3 % à 24,7 % (de 15,1 % à 18,9 % pour les OSC canadiennes).

Les dix principaux messages

4. La Direction générale des programmes multilatéraux et la Direction générale des programmes géographiques appuient désormais davantage les OSC que la Direction générale du partenariat.

En 2013-2014, le financement accordé aux OSC par la Direction générale des programmes multilatéraux (DGPM) a augmenté de 130 M\$ par rapport à l'exercice précédent, passant de 225,3 à 355,5 M\$; celui provenant de la Direction générale des programmes géographiques (DGPG) a quant à lui augmenté de 50 M\$, passant de 224,9 à 277,2 M\$. Ces sommes surpassaient dans les deux cas celle consentie par la Direction générale du partenariat (DGP,) soit 210,1 M\$. L'exercice suivant, le soutien provenant de la DGPG (268,9 M\$) et de la DGPM (369,5 M\$) est resté fort; celui de la DGP a poursuivi sa descente, s'établissant à 175,1 M\$.

Le soutien dont bénéficient les OSC canadiennes s'inscrit dans cette tendance. En 2014-2015, la DGPM leur a accordé 250,7 M\$ (soit 38,6 % du financement); la DGPG, 212,6 M\$ (soit 32,7 %); et la DGP, 173,3 M\$ (soit 26,7 %) – il s'agissait d'un creux sans précédent depuis dix ans.

Les dix principaux messages

5. Le financement de base continue de s'effriter.

Deux organisations ont reçu du financement de base en 2014-2015, par rapport à 17 en 2005-2006. Ce financement provenait de la Direction générale des programmes multilatéraux. Depuis 2013-2014, Affaires mondiales Canada assure différemment le suivi de ses contributions, ce qui ne permet plus de dégager des tendances quant aux financements de base, réactif et directif.

6. Le soutien aux OSC œuvrant en Afrique continue d'augmenter.

Entre 2005-2006 et 2014-2015, la majeure partie du financement accordé aux OSC canadiennes visait des programmes en Afrique, confirmant une tendance générale à la hausse. Les OSC canadiennes travaillant en Asie observent un déclin graduel de leur financement, hormis quelques bonds attribuables à des interventions lors de catastrophes. Quant au soutien consenti aux OSC œuvrant dans les Amériques, il est sur une pente descendante depuis 2009-2010.

Les dix principaux messages

7. Le nombre de pays où œuvrent les OSC reste stable.

Après un net déclin entre 2008-2009 et 2010-2011 du nombre de pays où œuvrent les OSC, ce nombre s'est stabilisé à quelque 70 pays.

8. Le nombre d'OSC canadiennes subventionnées connaît une chute rapide, mais le financement par organisation augmente.

Le nombre d'OSC canadiennes subventionnées diminue constamment, étant passé d'un 486 record en 2006-2007 à 181 en 2014-2015. Pendant la même période, le nombre d'OSC canadiennes recevant moins de 100 000 \$ a connu une chute encore plus brutale, passant de 196 à 25.

Fait peut-être pas étonnant, la somme moyenne que reçoivent les organisations augmente, les quelques-unes s'étant taillé la part du lion biaisant en partie les données. Les trois OSC figurant en tête de liste en 2014-2015 se sont effet partagé 21 % du financement.

Les dix principaux messages

9. Seuls les pays où les OSC sont les plus actives concordent avec les priorités du gouvernement.

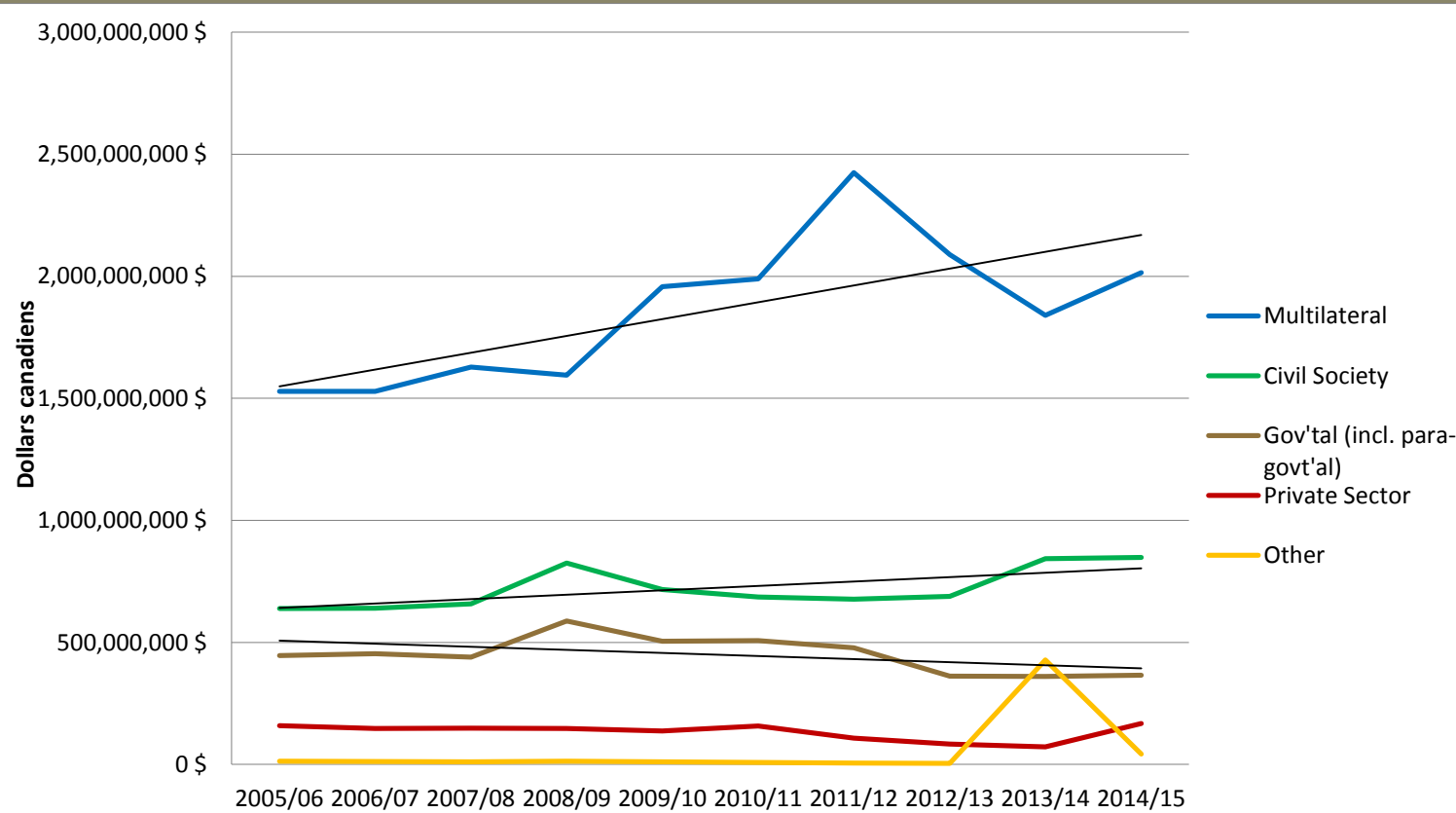
En 2014-2015, seuls les quatre principaux pays où les OSC exerçaient leurs activités concordent avec le classement des 20 pays où AMC injecte le plus de fonds; outre cela, les correspondances étaient rares.

10. L'aide humanitaire, la santé, l'éducation et la sécurité alimentaire sont les enjeux primordiaux.

En 2014-2015, les allocations versées aux OSC canadiennes visaient principalement l'aide humanitaire (30,6 %), la santé (17,9 %), l'éducation (13,6 %), ainsi que l'agriculture, la sylviculture, et la pêche (11,1 %).

Comme pour l'exercice précédent, les trois secteurs ayant bénéficié des allocations les plus substantielles furent : assistance matérielle et services d'urgence (153 M\$), nutrition de base (62 M\$) et aide alimentaire d'urgence (22 M\$).

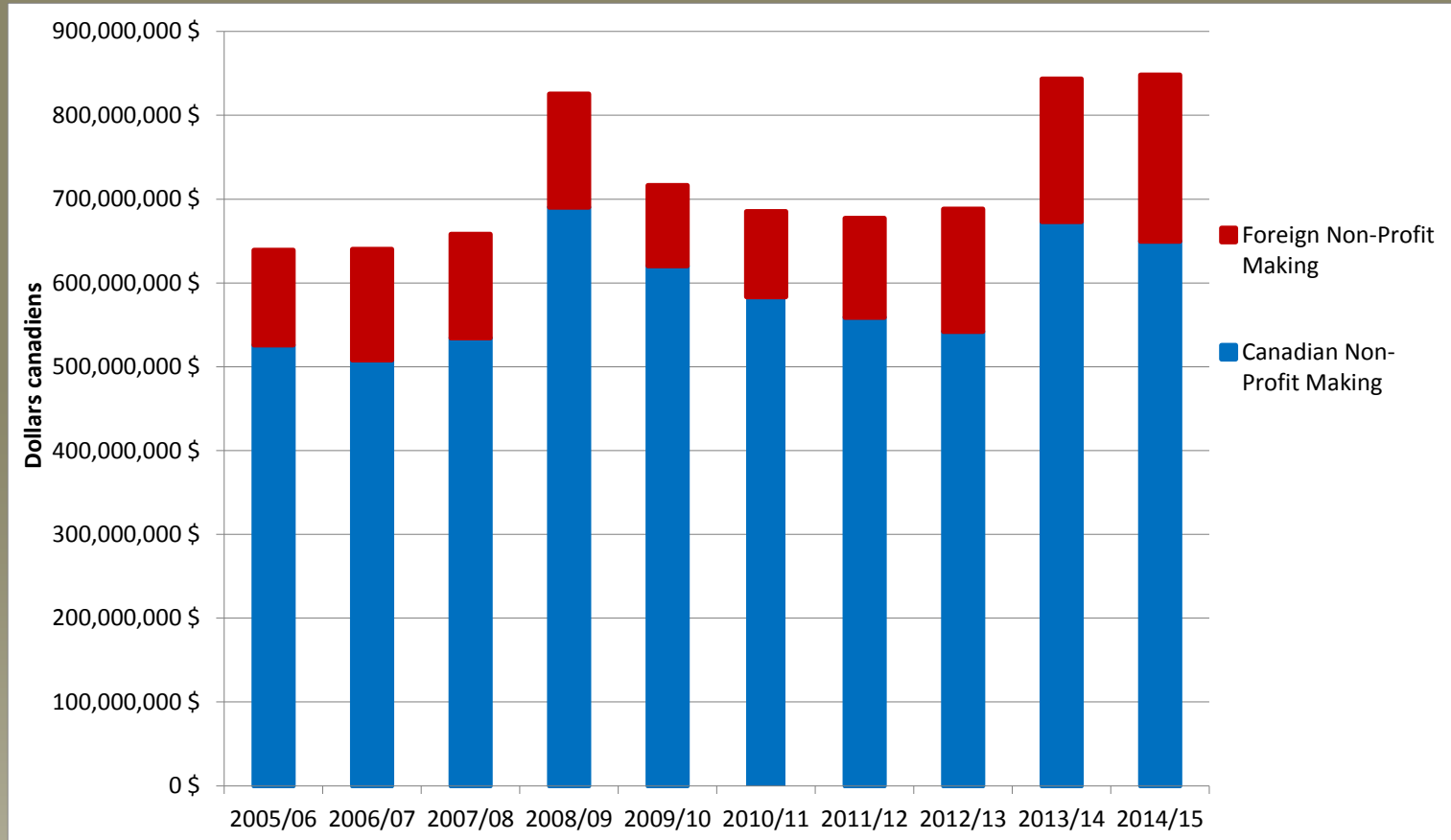
Financement d'AMC : Type d'organisation



À moins d'indication contraire, les graphiques et les statistiques découlent des données historiques d'AMC sur l'APD, de 2005-2006 à 2014-2015, compilées par le CCCI en juin 2016. De 2005-2006 à 2012-2013, ces données proviennent de l'Agence canadienne de développement international, et de 2013-2014 à 2014-2015, du ministère des Affaires étrangères, du Commerce et du Développement.

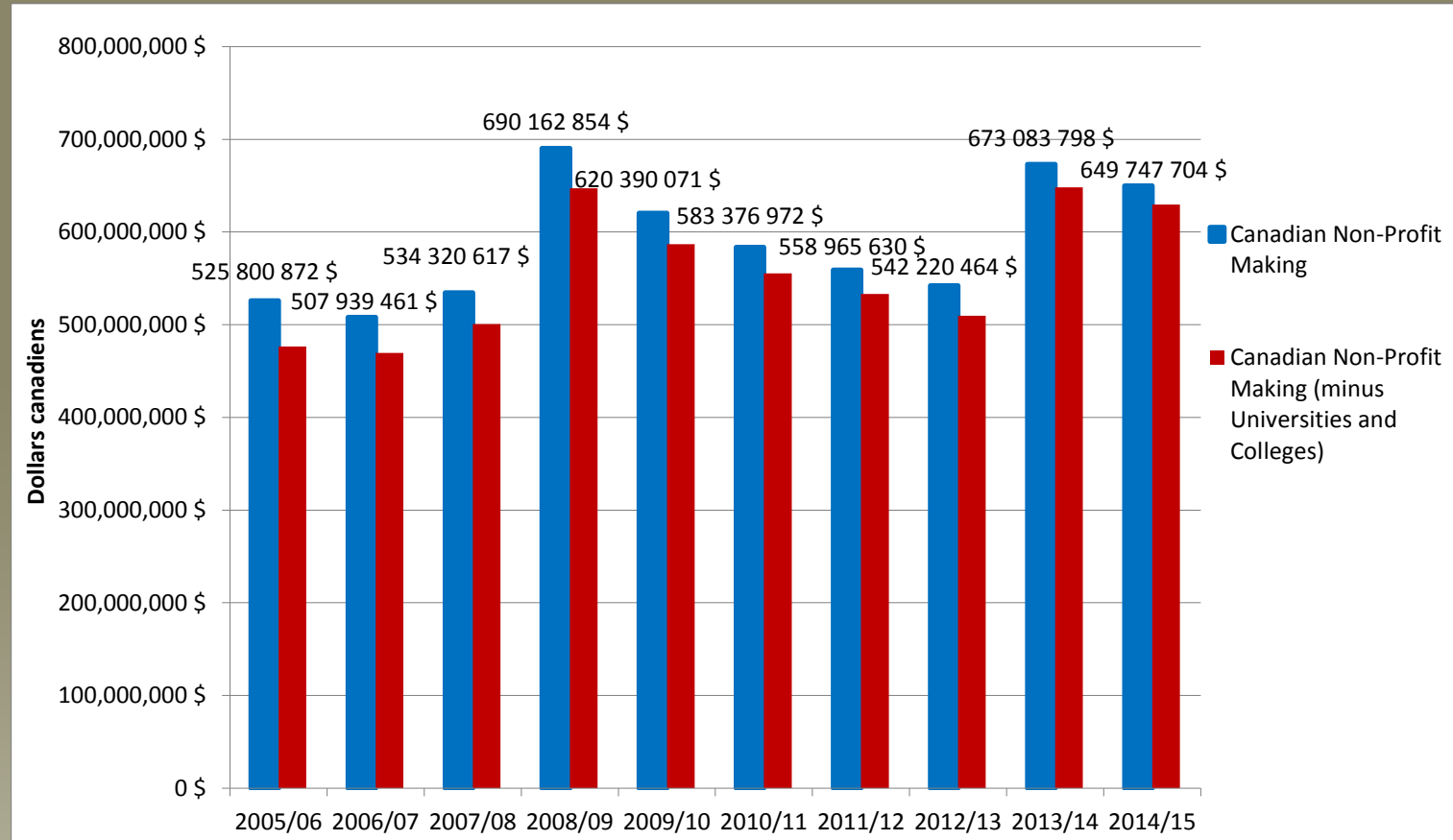
- En 2014-2015, le financement accordé par AMC aux OSC étrangères et canadiennes a atteint un sommet depuis une décennie, soit 848 M\$ ou 24,6 % des dépenses totales.
- Après une période de stagnation relative s'étendant de 2009-2010 à 2012-2013, le financement consenti aux OSC étrangères et canadiennes a augmenté de 159,9 M\$, ou 23,2 %, lors des deux derniers exercices.

Financement d'AMC : OSC étrangères et OSC canadiennes



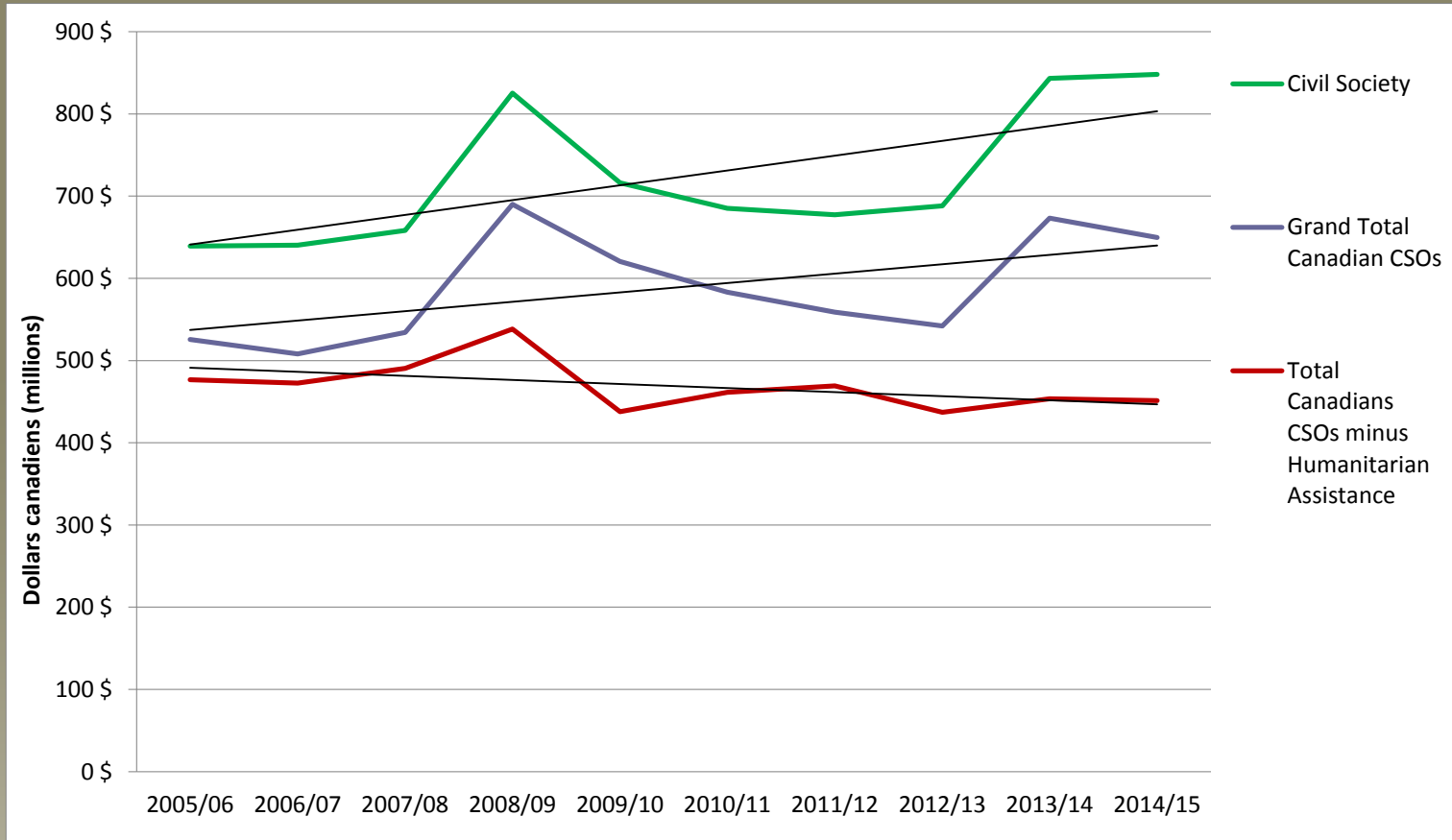
- Les organisations canadiennes reçoivent la majeure partie du financement destiné aux OSC, soit 80,6 % en moyenne ces cinq dernières années.
- Quant aux OSC étrangères, leur financement réel augmente (depuis 2009-2010) et représente une proportion de plus en plus grande (supérieure à 20 % depuis 2012-2013) du financement total versé aux OSC; ces valeurs ont atteint un sommet en 2014-2015, soit 198,3 M\$ et 23,4 %.

Financement d'AMC : OSC canadiennes



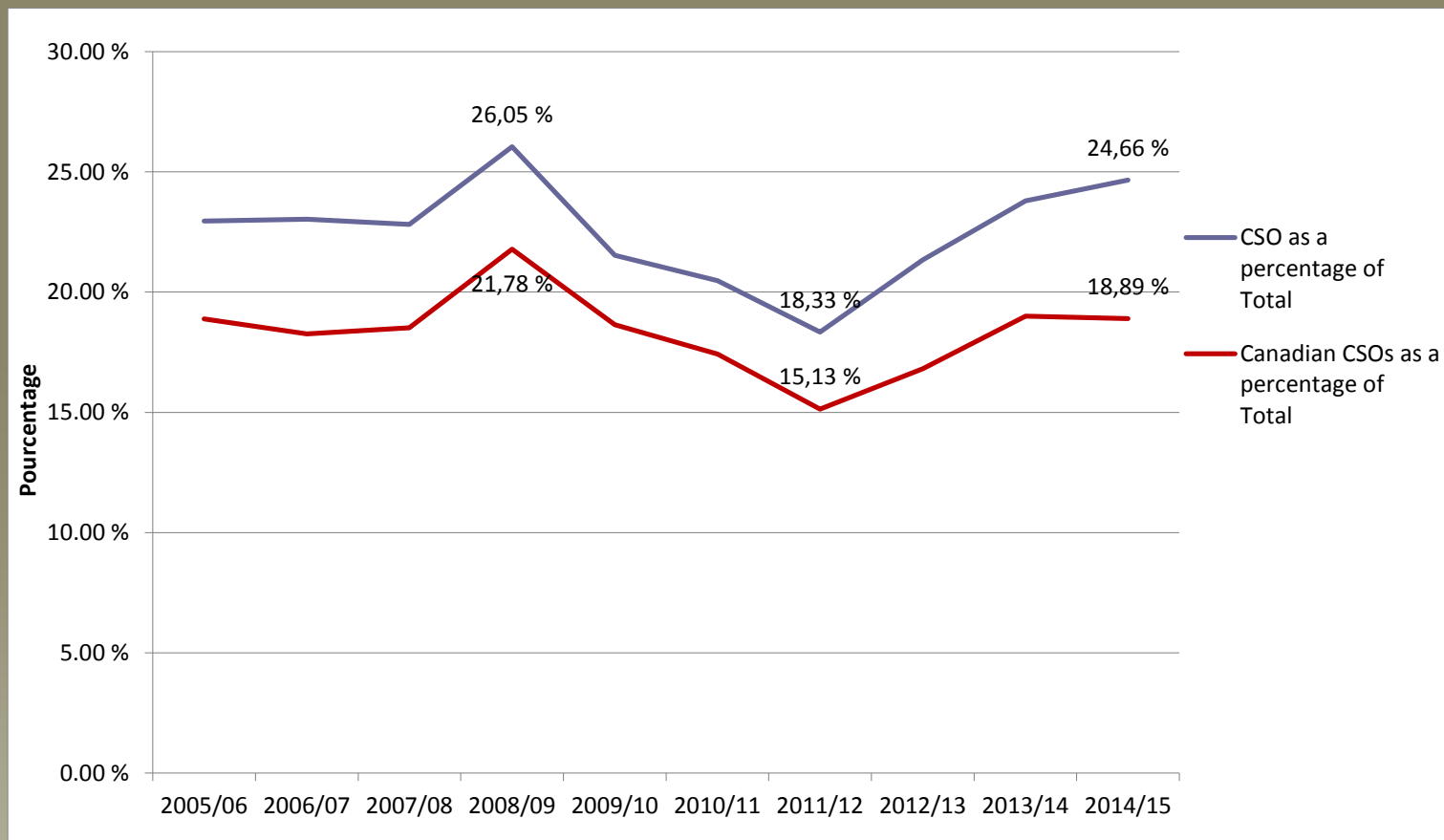
- Malgré l'augmentation continue du financement accordé à l'ensemble des OSC, l'appui qu'AMC apporte aux OSC canadiennes a, depuis les 673,1 M\$ de 2013-2014, diminué légèrement.
- Le sommet de 2008-2009, soit 690,2 M\$, reste inégalé; un déclin s'étendant sur quatre ans y a succédé, se soldant par un creux de 542,2 M\$ en 2013-2014.

Le financement des OSC sous divers angles



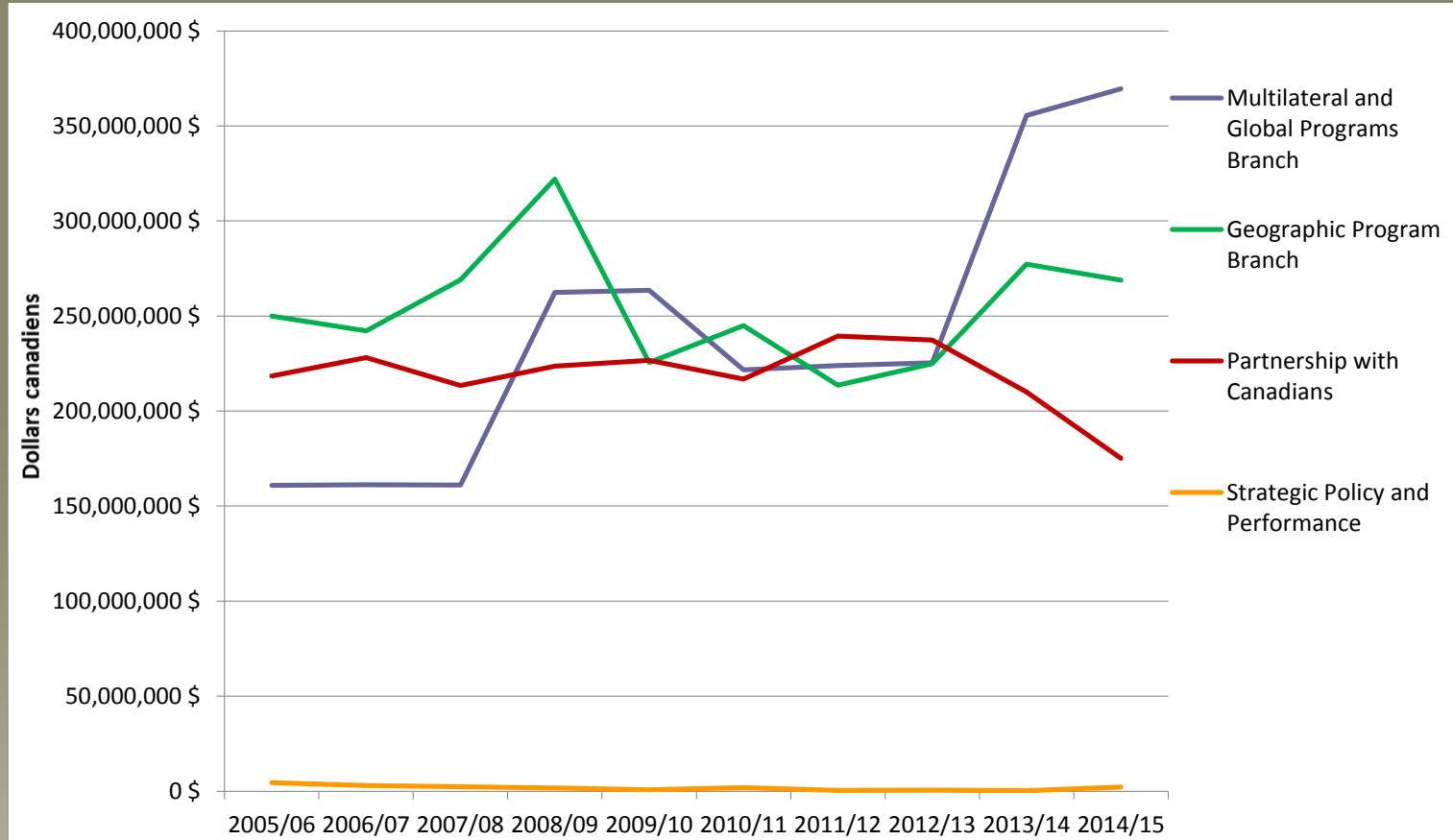
- Le financement des OSC suit une tendance à la hausse, après un déclin de quatre ans amorcé ayant suivi 2008-2009.
- Cette tendance est biaisée par l'augmentation du soutien accordé aux OSC étrangères et aux OSC œuvrant à l'aide humanitaire, hausse considérable dans ce dernier cas. Si l'on exclut le financement de l'aide humanitaire, l'appui dont bénéficient les OSC canadiennes diminue toujours graduellement.

Financement d'AMC aux OSC comme pourcentage des dépenses totales



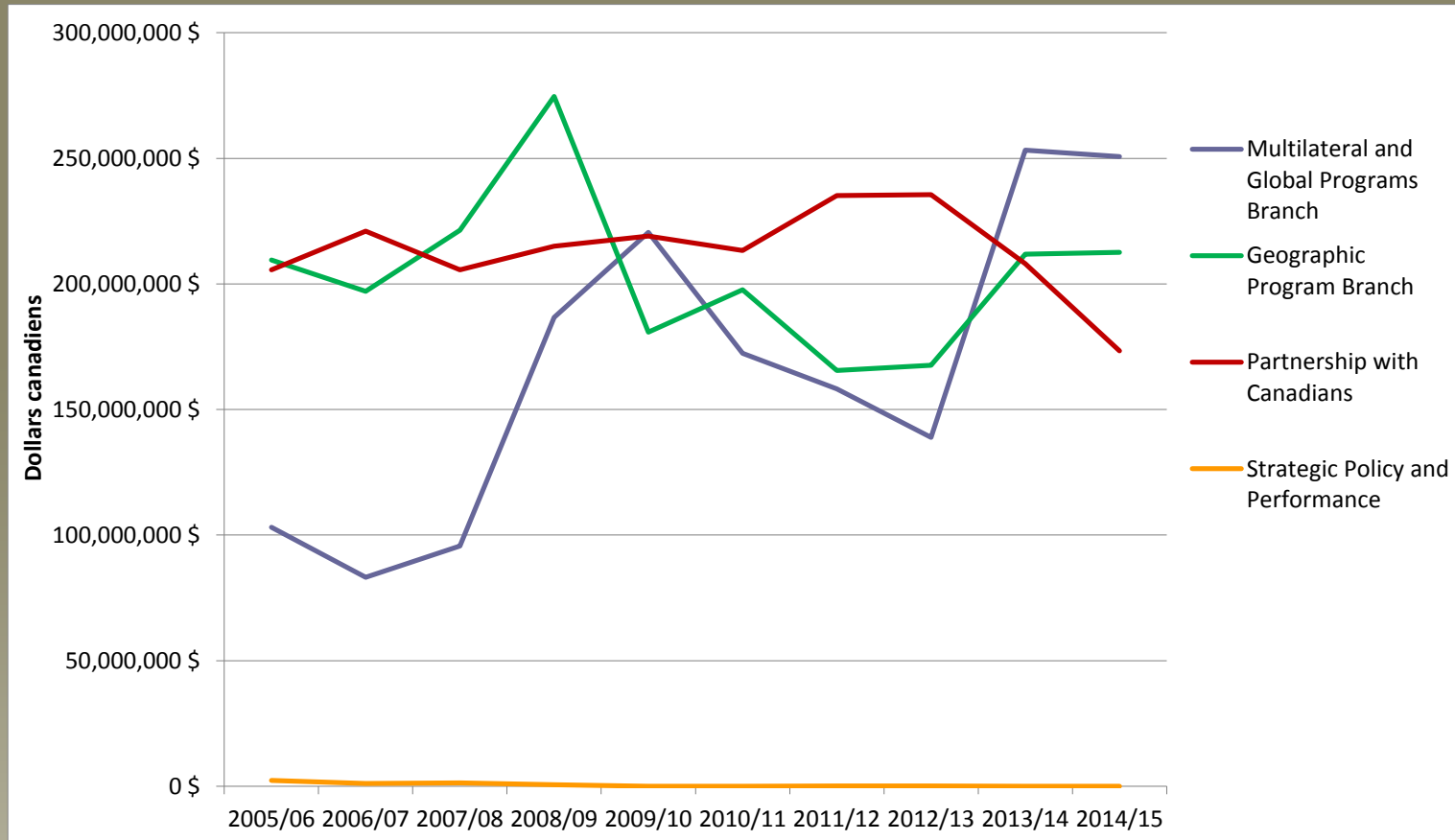
- Si le financement réel accordé à la société civile n'a augmenté que depuis les deux derniers exercices, le pourcentage des dépenses totales accordé aux OSC, lui, augmente depuis 2011-2012; le sommet de 2008-2009 reste malgré tout inégalé.
- Le financement des OSC étrangères (6,33 %) a augmenté dans une proportion plus élevée que celui des OSC canadiennes (3,76 %).

Toutes les OSC : allocations selon les directions générales



- Dans la foulée de l'appui accru aux OSC œuvrant à l'aide humanitaire, la Direction générale des programmes multilatéraux a bonifié considérablement son soutien aux OSC étrangères et canadiennes depuis 2012-2013, tandis qu'une hausse du financement accordé par la Direction générale des programmes géographiques s'observe également depuis 2011-2012.
- Depuis 2011-2012, le soutien consenti aux OSC par la Direction générale du partenariat diminue constamment.

OSC canadiennes : allocations selon les directions générales

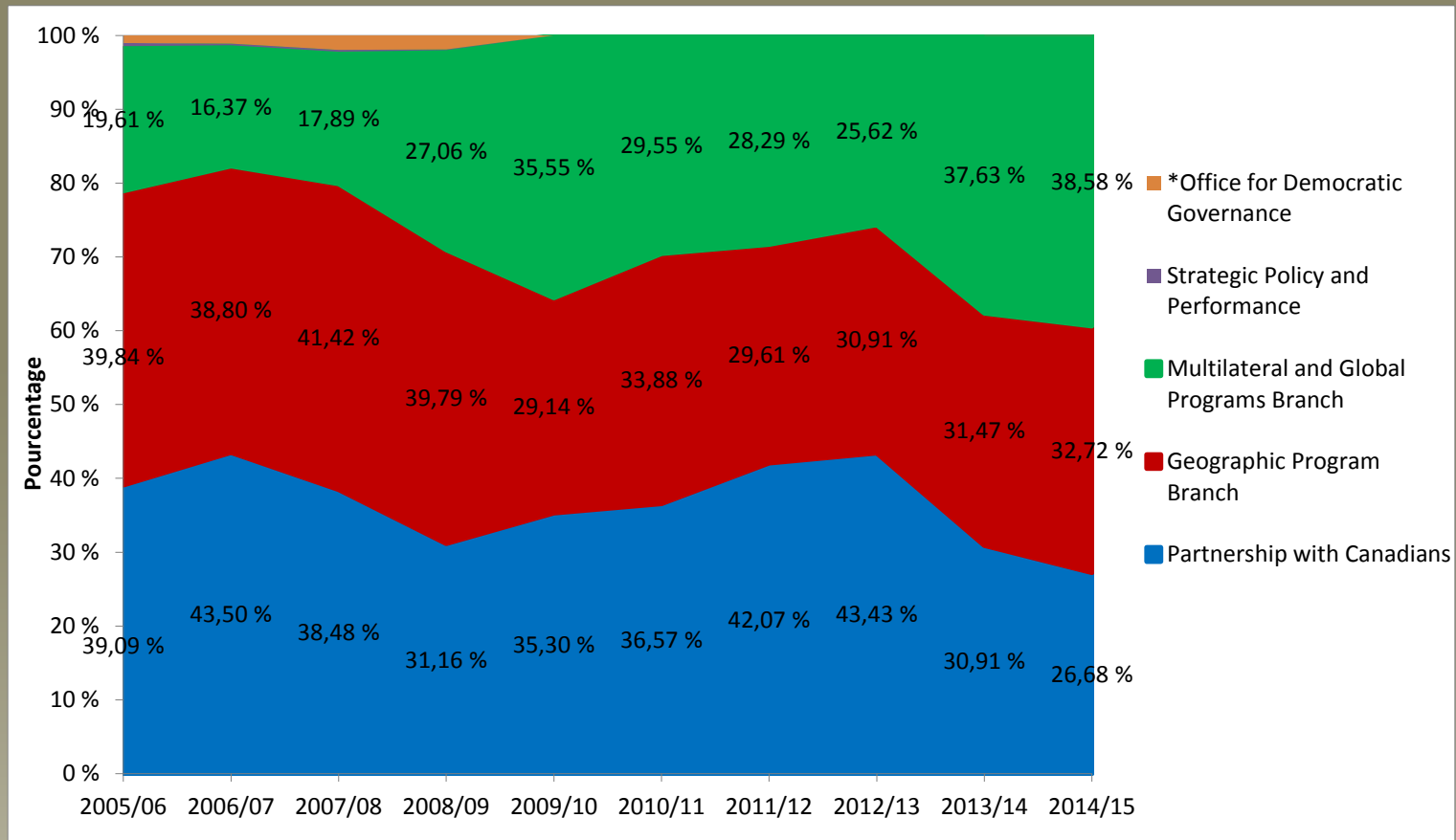


- Le financement accordé aux OSC canadiennes suit la tendance générale, soit une hausse du soutien provenant de la Direction générale des programmes multilatéraux et de la Direction générale des programmes géographiques, et une diminution des sommes consenties par la Direction générale du partenariat.

Les hauts et les bas du financement d'AMC à l'ensemble des OSC (et aux OSC canadiennes), selon les directions générales

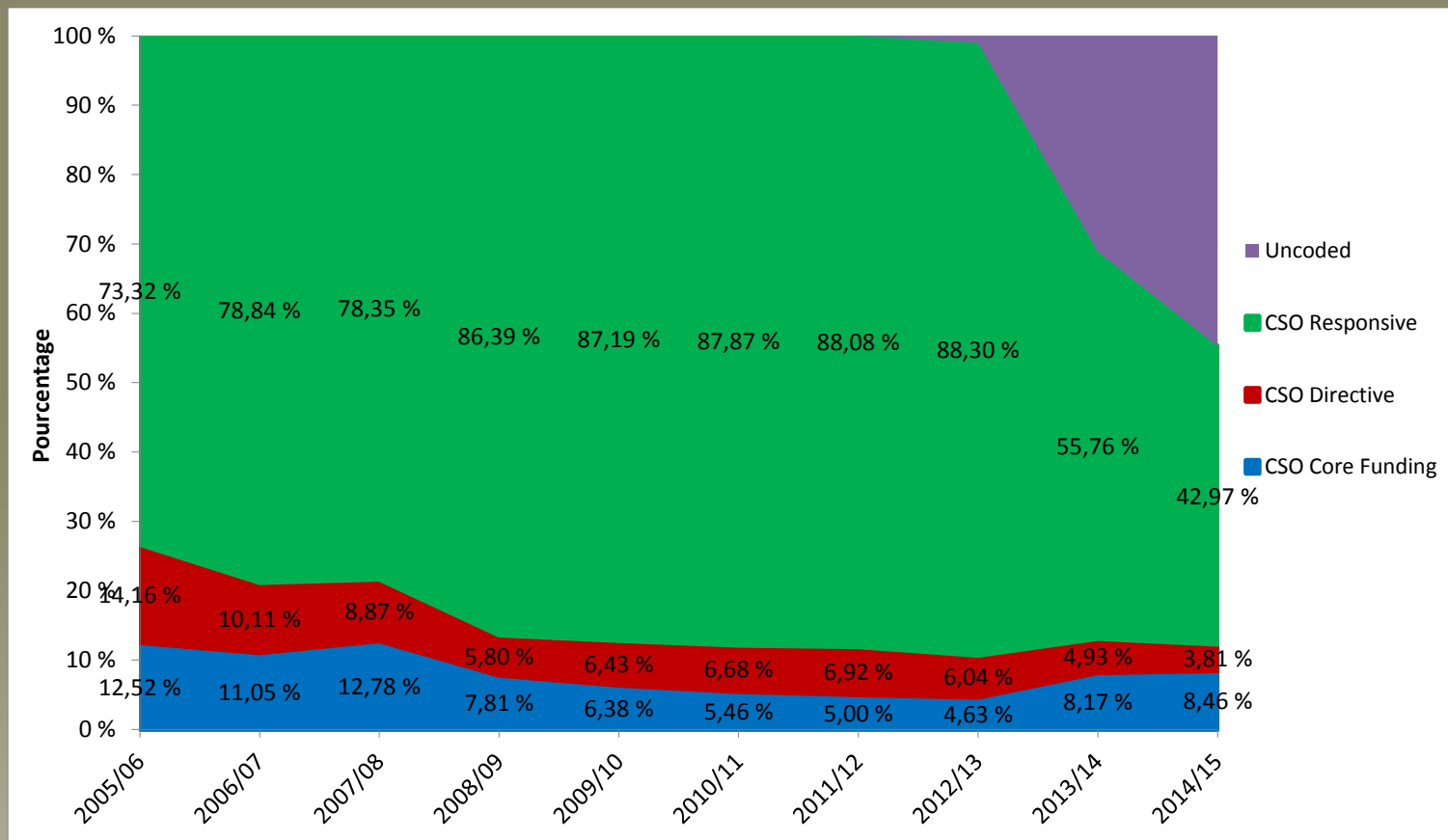
- Le soutien apporté par la Direction générale du partenariat à l'ensemble des OSC a atteint un sommet en 2011-2012 avec 239,4 M\$ (235,5 M\$ en 2012-2013 pour les OSC canadiennes), et un creux historique en 2014-2015 avec 175,2 M\$ (173,3 M\$ pour les OSC canadiennes).
- Pour ce qui est de la Direction générale des programmes multilatéraux, son financement aux OSC a atteint un sommet en 2014-2015 avec 369,5 M\$ (253,3 M\$ en 2013-2014 pour les OSC canadiennes), sommet largement attribuable à une hausse de l'aide consentie en Syrie, en Iraq et dans la région environnante; les sommes consenties ont été au plus bas en 2005-2006 avec 161 M\$ (83,2 M\$ pour les OSC canadiennes en 2006-2007).
- Le financement consenti par la Direction générale des programmes géographiques a atteint un sommet en 2008-2009 avec 322 M\$ (274,6 M\$ pour les OSC canadiennes), et un creux en 2011-2012 avec 213,5 M\$ (165,5 M\$ pour les OSC canadiennes).

Allocations aux OSC canadiennes, selon les directions générales, en pourcentage



- En 2014-2015, la Direction générale du partenariat a contribué pour 26,68 % du financement total des OSC canadiennes, soit une diminution de 16,75 % par rapport à 2012-2013.
- Cette baisse a été contrebalancée par une légère hausse des fonds accordés par la Direction générale des programmes géographiques (1,81 %), et une hausse plus considérable de la part de la Direction générale des programmes multilatéraux (12,96 %).

Allocations aux OSC canadiennes, selon les types de financement



- Vu la hausse du financement non codé en 2013-2014, il serait mal aisé d'analyser davantage les données; le financement non codé marque un tournant vers le suivi des « processus de programmation » plutôt que du « type de financement ».

Certaines tendances du financement d'AMC aux OSC, par type

Anciens types d'allocation

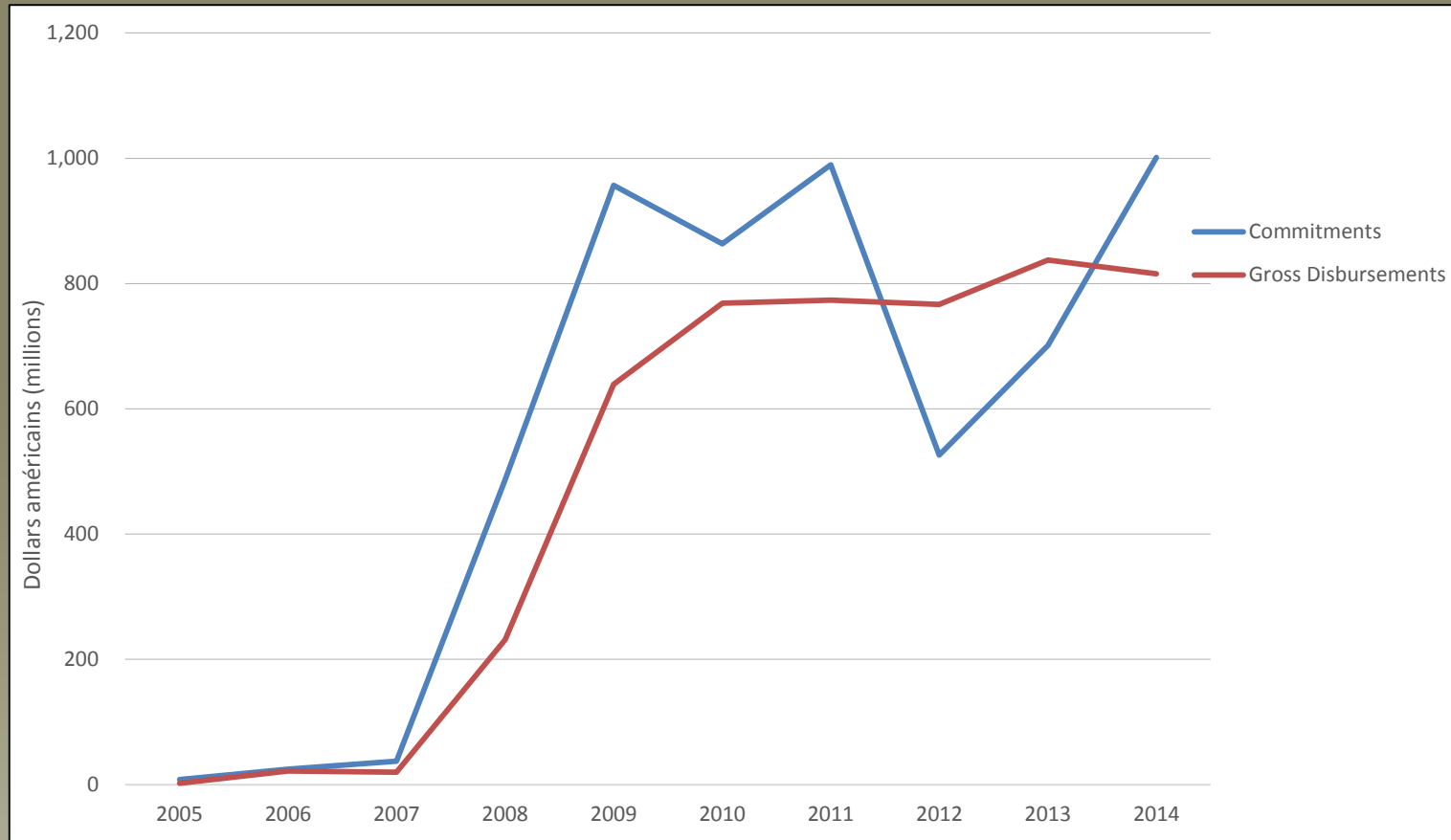
- En grande partie, le financement accordé par l'ACDI reste réactif – mais rappelons que le mécanisme d'appel de propositions est aussi présenté comme réactif.
- Même si le financement de base représente un pourcentage plus important des fonds accordés aux OSC, seules deux organisations ont dans les faits bénéficié d'un tel financement (plus de 1 M\$) en 2014-2015, comparativement à 16 en 2005-2006 : l'Initiative pour les micronutriments (30 M\$) et la Banque canadienne de grains (25 M\$).
- En 2014-2015, 100 % du financement de base (plus de 1 M\$) provenait de la Direction générale des enjeux mondiaux et du développement (anciennement la Direction générale des programmes multilatéraux).

Certaines tendances du financement d'AMC aux OSC, par type

Nouveaux types d'allocation

- En 2013-2014, le MAECD/AMC est passé du suivi des types de financement à celui des processus de programmation.
- Le processus de programmation établit quatre types de financement :
 1. Domaines autres que l'aide : affaires étrangères, subventions et contributions commerciales;
 2. Voie ouverte : a) appel de propositions; b) demande de propositions;
 3. Voie ciblée : a) soutien institutionnel; b) initiative du ministère; c) aide humanitaire; d) proposition non sollicitée;
 4. Non codé : avant l'APP.
- Comme les données ne couvrent que deux années, il est impossible de dégager des tendances.

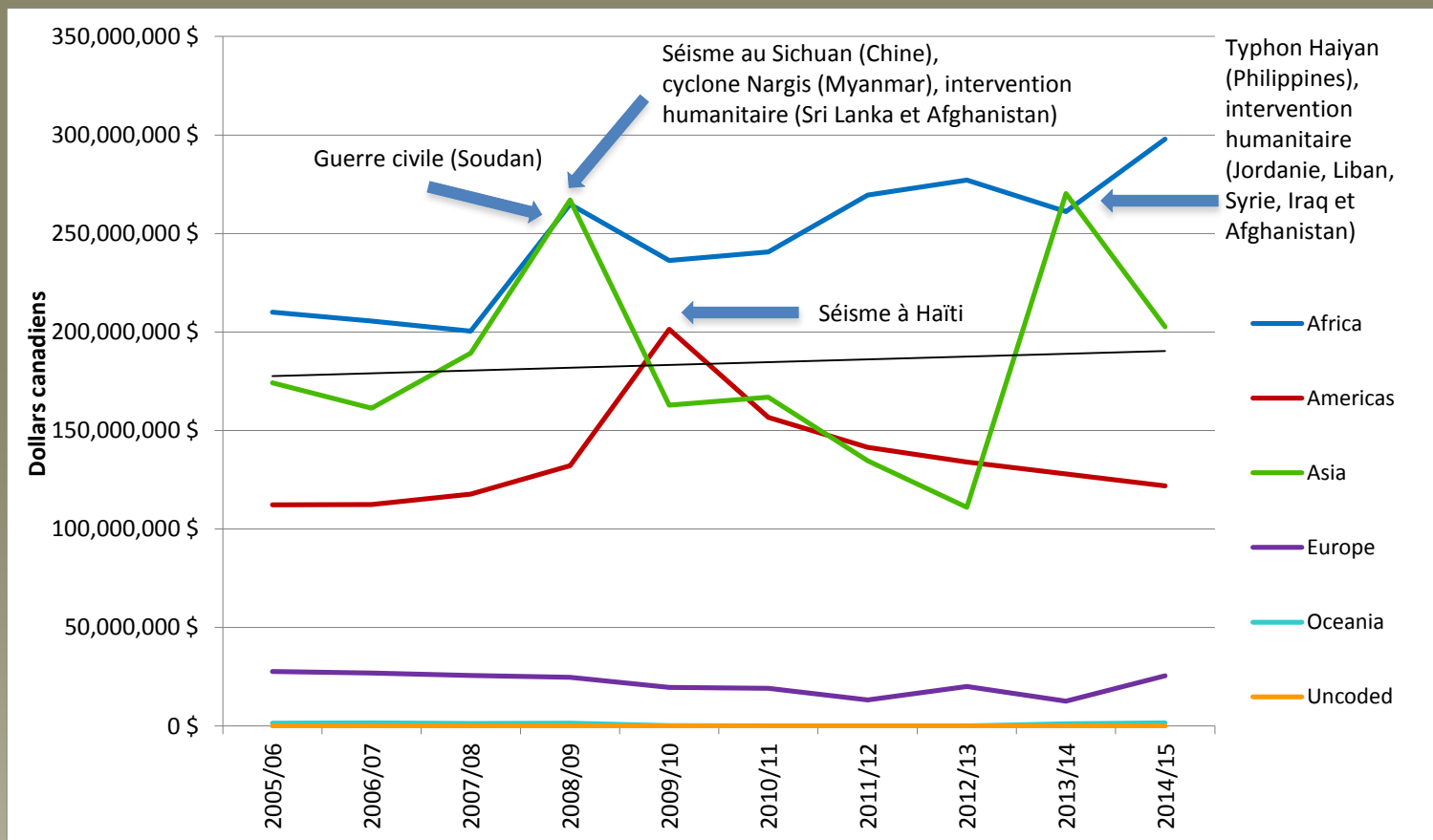
Engagements et décaissements en faveur des OSC



Source : Système de notification des pays créanciers de l'OCDE, consulté en janvier 2014

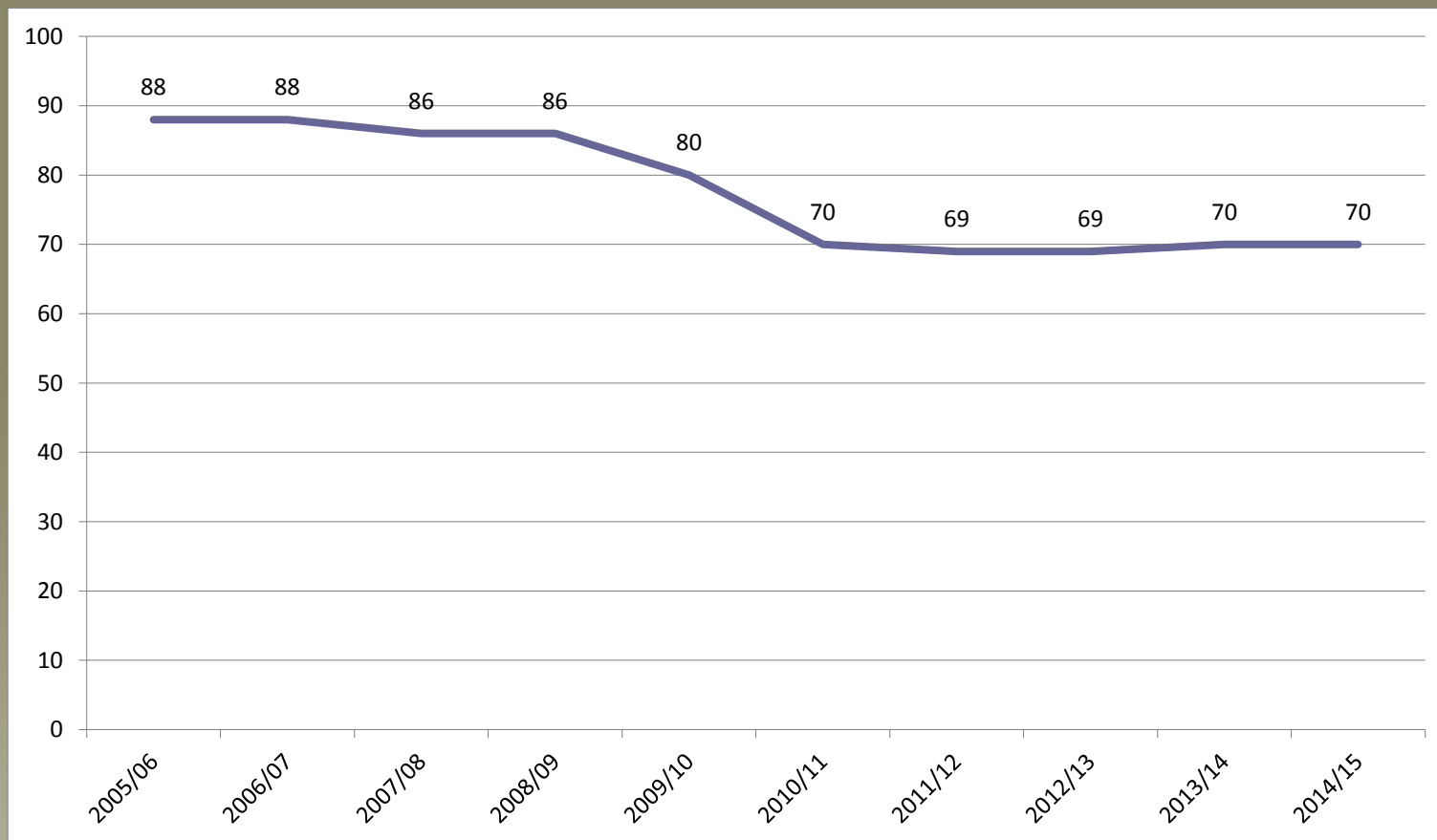
- Selon les données de l'OCDE, les engagements envers les OSC ont chuté en 2012, puis, en 2014, ils sont revenus au niveau de 2011.
- Ces données indiquent toutefois que les décaissements réels sont stables depuis 2010.

Financement aux OSC canadiennes selon le continent



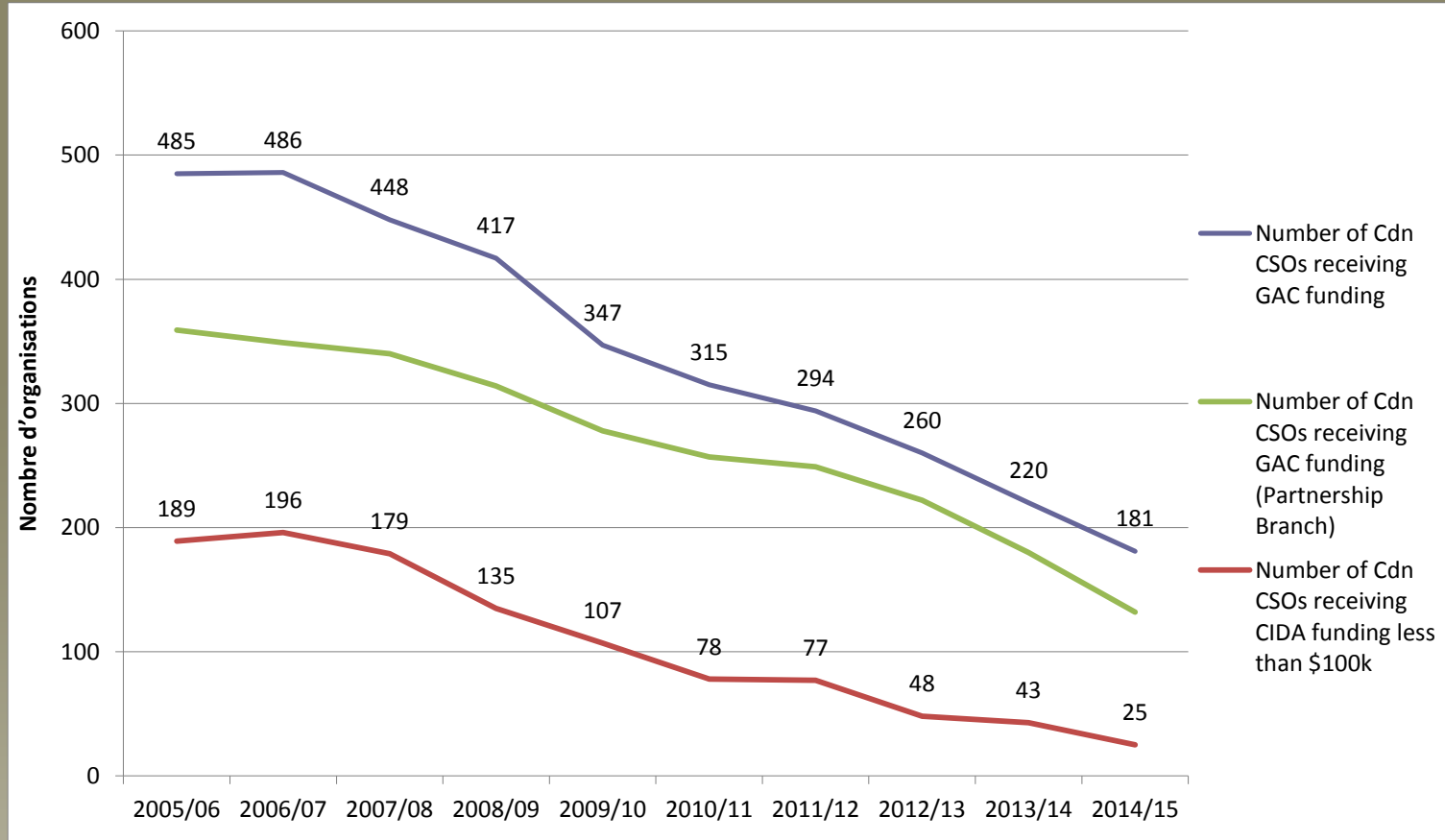
- Cette dernière décennie, le financement accordé aux OSC canadiennes œuvrant en Afrique a généralement été plus généreux que celui consenti à leurs homologues axés sur d'autres régions. Les subventions octroyées aux OSC travaillant en Asie ont décliné, hormis pour des bonds en 2008-2009 et en 2013-2014 attribuables à des crises humanitaires. Quant au financement des efforts en Amérique, il affiche une baisse constante depuis 2009-2010.

Nombre de pays où les OSC canadiennes sont actives (plus de 500 000 \$)



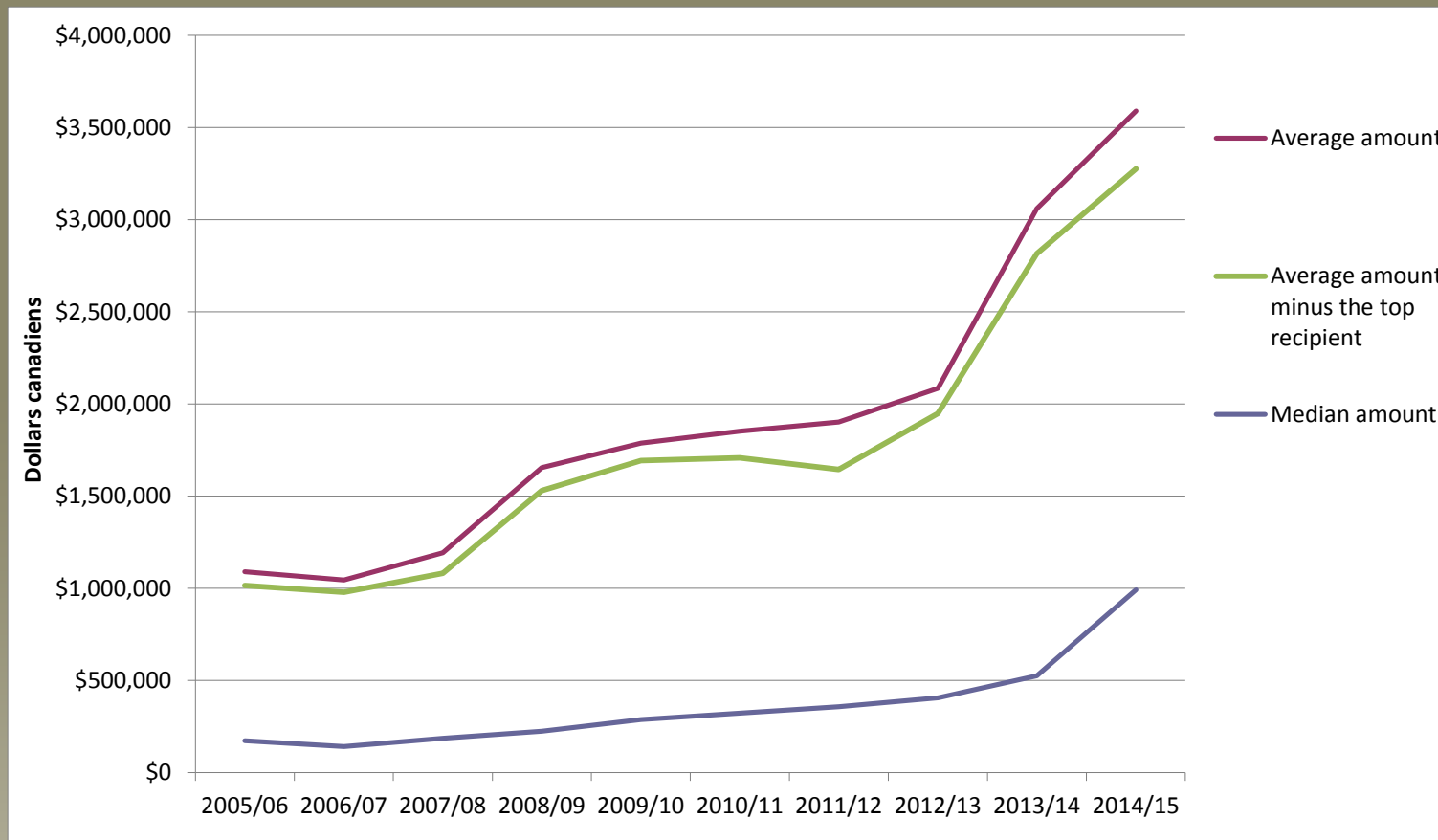
- À compter de 2005-2006, le nombre de pays où les OSC canadiennes sont actives s'est mis à décliner petit à petit; il s'est toutefois fixé à environ 70 en 2010-2011.

Nombre d'OSC canadiennes recevant du financement



- Le nombre d'OSC canadiennes recevant du financement a nettement chuté, passant de 485 en 2005-2006 à 181 en 2014-2015.
- Si le nombre d'OSC subventionnées a diminué de 63 % ces dix dernières années (et de 43 % au cours des cinq dernières), cette tendance est encore plus marquée chez les OSC recevant moins de 100 000 \$: 87 % et 68 %.

Montant moyen et médian reçu par les OSC canadiennes



- Le financement moyen et médian accordé aux OSC canadiennes continue d'augmenter.
- La différence notable entre la valeur moyenne et la valeur médiane (surtout depuis 2012-2013) indique que des montants considérables sont octroyés à quelques organisations, ce qui biaise la moyenne. Par exemple, en 2014-2015, les trois organisations ayant bénéficié des subventions les plus généreuses s'étaient partagé 21,1 % du financement total.

Les 20 principaux pays visés par AMC – financement total (2014-2015)

- | | |
|------------------------------------|------------------------------------|
| 1. Afghanistan : 188 373 998 \$* | 12. Haïti : 65 780 157 \$* |
| 2. Mali : 133 419 449 \$* | 13. Sénégal : 65 351 004 \$* |
| 3. Soudan du Sud : 122 201 887 \$* | 14. Syrie : 61 817 791 \$ |
| 4. Éthiopie : 107 168 648 \$* | 15. Kenya : 44 790 124 \$ |
| 5. Iraq : 105 087 230 \$ | 16. Liban : 43 921 641 \$ |
| 6. Tanzanie : 100 360 200 \$* | 17. Pakistan : 43 651 575 \$ |
| 7. Ukraine : 99 097 285 \$* | 18. R.D. du Congo : 38 914 942 \$* |
| 8. Jordanie : 82 637 020 \$* | 19. Colombie : 37 553 360 \$ |
| 9. Mozambique : 81 694 585 \$* | 20. Nigeria : 31 298 022 \$ |
| 10. Ghana : 69 624 229 \$* | |
| 11. Bangladesh : 69 593 476 \$* | |

* Pays ciblés

Les 20 principaux pays visés par les OSC canadiennes (2014-2015)

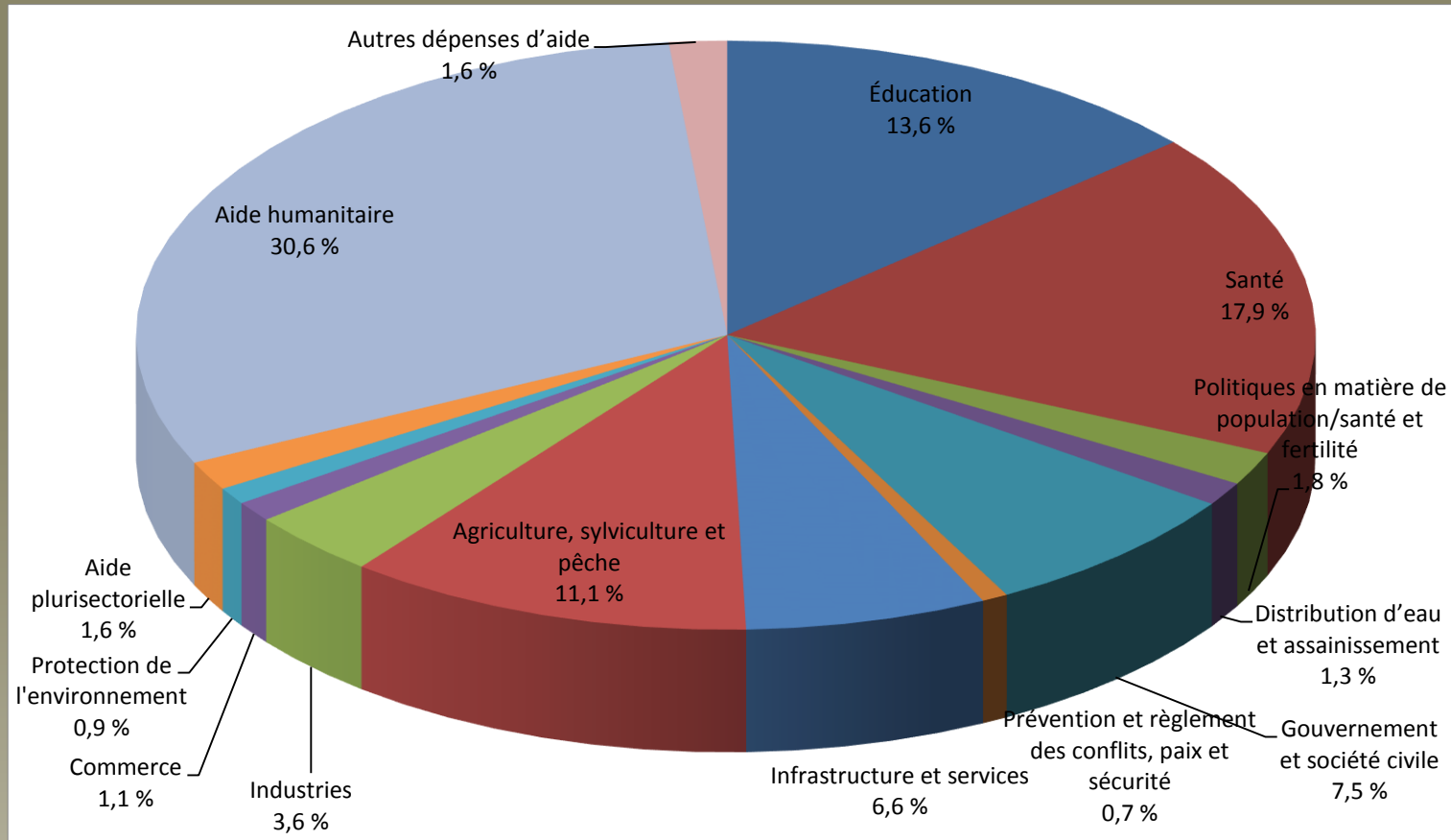
1. Iraq : 37 425 268 \$ (5)
2. Éthiopie : 31 168 287 \$ (4)*
3. Afghanistan : 26 312 515 \$ (1)*
4. Mali : 26 228 135 \$ (2)*
5. Ukraine : 23 034 240 \$ (7)*
6. Haïti : 22 827 784 \$ (12)*
7. Jordanie : 19 691 652 \$ (8)*
8. Colombie : 19 400 395 \$ (19)*
9. Tanzanie : 18 150 991 \$ (6)*
10. Soudan du Sud : 16 082 746 \$ (3)*
11. Sénégal : 15 469 539 \$ (13)*
12. Liban : 14 204 280 \$ (16)
13. Pakistan : 14 112 246 \$ (17)
14. Ghana : 13 895 849 \$ (10)*
15. Bolivie : 12 454 300 \$ (32)
16. Kenya : 11 818 237 \$ (15)
17. Philippines : 11 164 027 \$*
18. Pérou : 10 914 861 \$ (30)*
19. R.D. du Congo : 9 690 276 \$ (18)*
20. Syrie : 9 457 848 \$ (14)

(Rang au classement d'AMC)

Tendances du financement des OSC par AMC, selon les pays

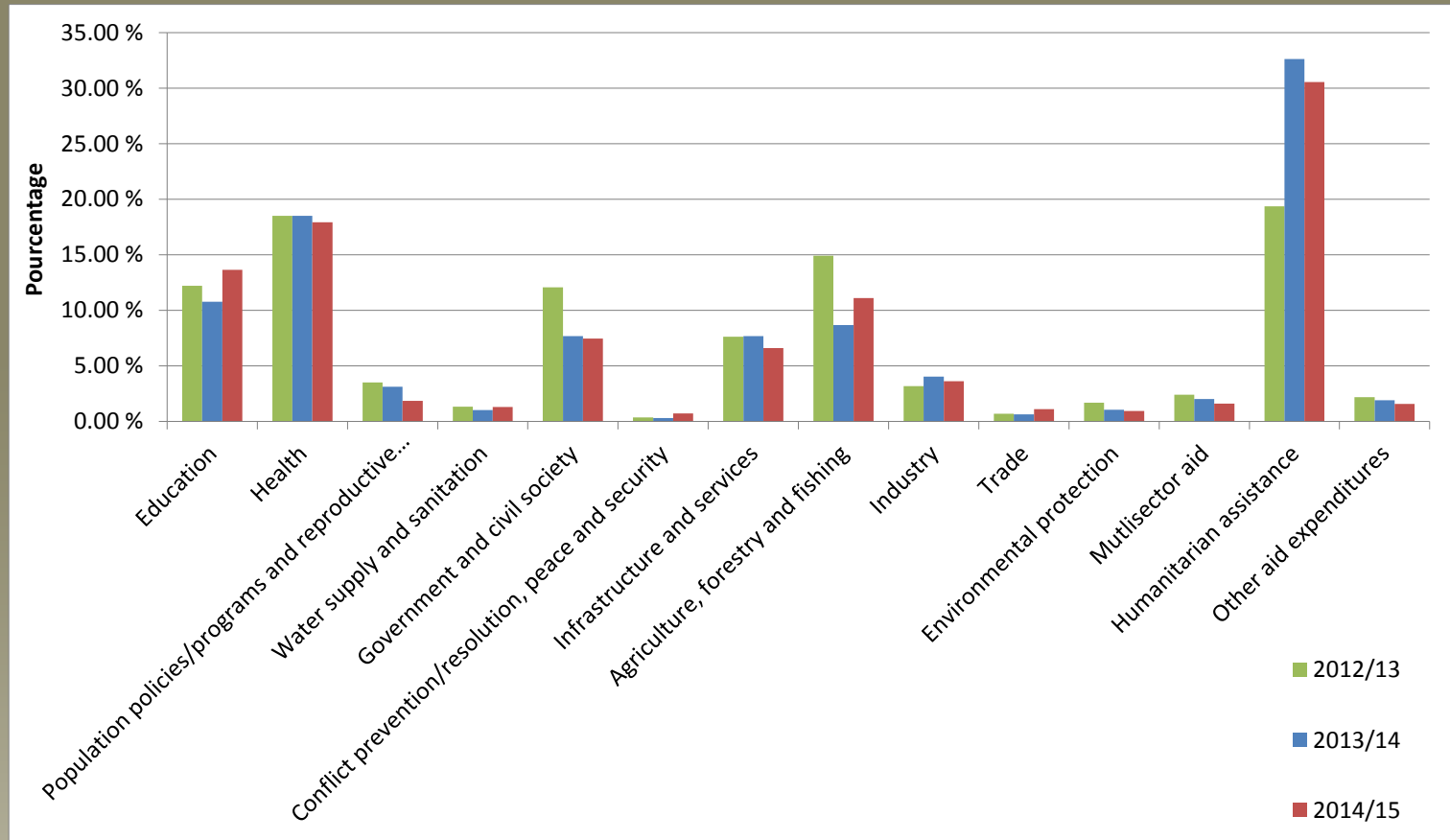
- En 2014-2015, quatre des cinq pays où les OSC étaient les plus actives figuraient parmi les cinq pays où l'AMC injectait le plus de fonds (Afghanistan, Mali, Éthiopie et Iraq).
- Outre cela, les correspondances entre les principaux pays où les OSC sont présentes et ceux auxquels l'AMC alloue le plus de ressources étaient plutôt rares; les OSC ont donc différents pays prioritaires.
- Treize (13) des 20 principaux pays visés par AMC sont des pays ciblés; quant aux OSC canadiennes, 14 des 20 principaux pays où elles sont actives sont des pays ciblés.
- En 2014-2015, le Canada figurait au 41^e rang des pays recevant du financement de la part d'AMC (21^e pour ce qui est du financement des OSC, avec 9 296 445 \$).
- Un peu moins de la moitié de ce montant, soit 4 M\$, a été consacré à la sensibilisation au développement, dont 2,7 M\$ alloués aux conseils régionaux et provinciaux.

Financement aux OSC canadiennes selon le secteur (2014-2015 – codes d'AMC)



- Les fonds versés aux OSC canadiennes étaient principalement affectés aux secteurs suivants : aide humanitaire (30,6 %), santé (17,9 %), éducation (13,6 %), agriculture, sylviculture et pêche (11,1 %), et gouvernement et société civile (7,5 %).

Financement aux OSC canadiennes selon le secteur (changement en % de 2012-2013 à 2014-2015)



- Le soutien à l'aide humanitaire affiche une hausse spectaculaire ces deux dernières années (passant d'en deçà de 20 % à plus de 30 %), tandis que le financement des secteurs suivants connaît un déclin : gouvernement et société civile (-26 %), politiques en matière de population (-37 %) et protection de l'environnement (-34 %).

Les 12 principaux secteurs visés par les OSC en 2014-2015

1. Assistance matérielle et services d'urgence :
153 274 273 \$
2. Nutrition de base :
62 825 603 \$
3. Aide alimentaire d'urgence :
22 500 000 \$
4. Soins et services de santé de base : 16 478 312 \$
5. Services de soutien aux entreprises : 16 159 550 \$
6. Enseignement supérieur :
15 571 909 \$
7. Participation démocratique :
15 563 166 \$
8. Formation professionnelle :
14 898 389 \$
9. Enseignement primaire :
14 661 920 \$
10. Développement agricole :
14 185 582 \$
11. Formation de personnel de santé : 12 632 390 \$
12. Coordination des secours et services de soutien et de protection : 12 149 366 \$

Tendances du financement des OSC canadiennes par AMC, selon les secteurs

- Assistance matérielle et services d'urgence (153 M\$), nutrition de base (62 M\$) et aide alimentaire d'urgence (22 M\$) sont les trois secteurs prioritaires, comme pour l'exercice précédent.
- Les soins et services de santé de base (16 M\$) sont passés du sixième au quatrième rang, et les services de soutien aux entreprises (16 M\$), du huitième au cinquième.
- La participation démocratique (15 M\$) accuse un léger recul, mais figure tout de même dans les 12 priorités.
- Le développement agricole (12 M\$) a glissé du cinquième au dixième rang.
- Les secteurs suivants ne figurent plus parmi les 12 principaux : politiques publiques et gestion administrative, production agricole et droits de la personne.