

Afghanistan – Plus de diplomatie

Résumé

La forte présence militaire du Canada à Kandahar et son rôle d'important bailleur de fonds en Afghanistan lui confèrent un rôle de chef de file dans les efforts diplomatiques déployés pour instaurer la paix dans ce pays. Le Canada devrait en faire davantage pour collaborer avec le gouvernement de l'Afghanistan et d'autres artisans de la paix dans ce pays dans le but de formuler des stratégies de consolidation de la paix susceptibles d'étayer les progrès en matière de développement et de sécurité. Cette démarche comporte notamment un accroissement des initiatives diplomatiques canadiennes visant à protéger la population civile et à garantir un accès à l'aide humanitaire, à appuyer les initiatives afghanes dans le cadre des négociations avec les groupes antigouvernementaux et à s'assurer que les partenaires internationaux de l'Afghanistan respectent leur engagement politique à mettre en œuvre le Pacte pour l'Afghanistan.

Contexte

La violence que ne cessent d'exercer les groupes antigouvernementaux compromet gravement les perspectives de développement, de reconstruction et de stabilité en Afghanistan. Les groupes antigouvernementaux comprennent des criminels d'ordre général et des trafiquants de drogue, des groupes associés aux talibans et aux réseaux terroristes internationaux, des personnes qui en ont contre la corruption et l'abus de pouvoir dont fait preuve le gouvernement central, et d'autres qui en veulent aux forces internationales en raison des victimes civiles des affrontements militaires et de l'appui qu'elles accordent au gouvernement Karzai. La dynamique régionale avec le Pakistan a exacerbé le conflit civil entre les moudjahidines et les talibans, ainsi que les tensions entre les diverses régions et collectivités de l'Afghanistan.

La diplomatie est un instrument clé de consolidation de la paix et de la sécurité que les États membres des Nations Unies, y compris le Canada et l'Afghanistan, ont en haute estime. Pourtant, le Canada a accordé un appui modeste à la diplomatie et à la consolidation de la paix comparativement aux efforts déployés sur le plan militaire et en ce qui concerne le développement en Afghanistan. Les Canadiens, à titre individuel, ainsi que les diplomates et les organisations non gouvernementales constituent un réservoir considérable de compétences politiques et techniques en matière de négociation et de dialogue politique et public.

L'enjeu

En tant qu'important bailleur de fonds dont les forces militaires sont déployées dans l'une des régions les plus problématiques de l'Afghanistan, le Canada a tout intérêt à veiller à ce que progressent la reconstruction et la stabilisation du pays. De toute évidence, l'atteinte des objectifs énoncés dans le Pacte pour l'Afghanistan dépend de la volonté politique des intéressés de respecter ses modalités. Le Canada devrait élaborer et mettre en œuvre une stratégie diplomatique à long terme dans le but d'affermir la volonté et l'engagement de tous les partenaires. Qui plus est, les négociations politiques entre le gouvernement afghan et les parties au conflit, sur les plans national et régional, offrent la perspective d'une paix durable appuyée par la majorité de la population afghane. Le refus d'affecter le maximum de ressources diplomatiques et politiques à la quête d'une paix négociée en Afghanistan compromet les efforts déployés par le Canada sur le plan militaire et en matière de développement.

Les engagements militaires agressifs menés par les É.-U., le Canada et d'autres pays de l'OTAN pour déloger les talibans et al-Qaida ont empiré le conflit en Afghanistan. Compte tenu du nombre d'intérêts en jeu, il faut mettre en œuvre une stratégie diplomatique globale qui place le gouvernement de l'Afghanistan et les belligérants au cœur d'une démarche inclusive de consolidation de la paix réunissant les collectivités locales et les organisations de la société civile, les groupes de femmes, l'ONU et les organisations internationales, et des représentants de certains États voisins et éloignés. Cette dernière ferait avancer le processus en faisant fond sur des efforts antérieurs tels que l'Accord de Bonn, qui esquissait un processus politique pour mettre en place un gouvernement démocratique stable en Afghanistan, mais qui passait sous silence la paix et la réconciliation entre les belligérants. Les Afghans doivent piloter le processus de paix. Le Canada devrait être prêt à encourager et à appuyer les processus de médiation qui se manifesteront. Un processus plus inclusif pourrait s'inspirer des légers progrès accomplis par le Pakistan et l'Afghanistan dans leur nouvelle initiative d'élaboration de la « Jirga de paix » ainsi que des signes récents d'une ouverture au dialogue entre le gouvernement Karzai et certains éléments de l'insurrection talibane.

La diplomatie ne se résume pas à la négociation avec diverses factions talibanes ou d'autres opposants politiques à l'actuel gouvernement afghan. Une stratégie diplomatique élargie devrait intervenir à de nombreux niveaux en Afghanistan et auprès de nos alliés.

Recommandations

La stratégie diplomatique du Canada relative à son engagement en Afghanistan devrait comprendre ce qui suit :

- renforcer les capacités du gouvernement Karzai de mener des initiatives diplomatiques, y compris la négociation avec les parties au conflit;
- favoriser le dialogue régional avec tous les voisins de l'Afghanistan;
- appuyer un processus de développement participatif qui comporte un dialogue intercommunal et une harmonisation des relations;
- appuyer le parlement afghan et d'autres institutions de médiation dans le pays;
- appuyer la participation des collectivités locales, de la société civile et des femmes au processus de paix;
- privilégier la protection des civils, y compris les travailleurs humanitaires;
- négocier un accès des travailleurs humanitaires aux zones de conflit pour la prestation d'aide;
- faire respecter le droit humanitaire international dans le traitement des détenus;
- renforcer la capacité de médiation et de négociation du MAECI et des intervenants de la société civile canadienne travaillant pour l'Afghanistan.

Ressources

- Le Pacte pour l'Afghanistan :
<http://www.ands.gov.af/ands/I-ANDS/afghanistan-compact-p1.asp>
- L'Accord de Bonn :
<http://www.radio-canada.ca/nouvelles/dossiers/bonn/intro.html>