

Un Forum sur l'efficacité du développement des OSC : Rapport d'étape, juillet 2008

A. Introduction

Les organisations de la société civile (OSC) ont un rôle décisif à jouer dans le processus du développement en tant qu'agents innovateurs de changement et de transformation sociale. Comme organisations populaires, elles sont bien placées pour comprendre les besoins et les revendications des gens ordinaires, et pour nouer de multiples relations avec les collectivités, qui sont à la fois agents et bénéficiaires des activités de développement. Étant donné l'apport considérable des OSC aux progrès du développement et à l'exercice des droits de la personne, tous les intervenants – donateurs, gouvernements de pays en développement, OSC et collectivités – ont intérêt à faire en sorte que les OSC réalisent leurs pleines possibilités. Lors de consultations récentes, les OSC ont reconnu leur obligation de faire avancer et de piloter un processus visant à améliorer leur propre efficacité à titre d'acteurs du développement.

À la fin de juin 2008, plus de 70 délégués de la société civile, représentant une riche diversité et un vaste groupe d'OSC (allant des OSC individuelles [7] aux OSC internationales [14], en passant par les plateformes nationales [27] et régionales [14] et les réseaux thématiques [10]), venant des pays en développement comme des pays développés, se sont réunis à Paris en vue d'examiner les défis que pose l'efficacité des OSC en matière de développement. À cette réunion exploratoire, les OSC sont convenu de lancer un forum mondial sur l'efficacité du développement des OSC, pour une période de deux ans, soit de janvier 2009 à décembre 2010¹. Ce rapport d'étape met en relief les ententes clés relatives aux principales orientations, aux objectifs planifiés et aux résultats attendus de ce Forum².

B. Principales orientations du Forum

1. Le Forum élaborera des principes d'efficacité pour les OSC, axés sur leurs divers rôles en tant qu'actrices du développement et non seulement de l'aide. Les OSC sont d'abord et avant tout l'expression très diversifiée de la solidarité sociale en faveur de l'engagement actif des populations dans leurs propres efforts de développement. Leur travail de développement et de plaidoyer est issu de l'expérience, de l'analyse et du dialogue ouvert sur le plan communautaire. À ce titre, on ne saurait réduire l'efficacité des OSC au modèle d'aide donateur-bénéficiaire. Le Forum, offrira aux OSC l'occasion de choisir par consensus le cadre approprié pour mesurer leur efficacité, d'après leurs visions, leurs perspectives, leurs relations et les répercussions de leurs actions en matière de développement. On mettra l'accent sur l'enrichissement de leurs rôles en matière de développement, de manière à appuyer les populations qui revendiquent leurs droits, la promotion des droits des femmes, les contributions à des modes de subsistance enrichissants, les environnements durables et la détermination démocratique des priorités de développement. Les objectifs, tels l'efficacité du développement et les répercussions durables, devraient être la préoccupation primordiale de tous les acteurs du développement – donateurs, gouvernements des pays, OSC et collectivités.

2. L'obtention d'un consensus par le Forum dans les deux prochaines années sera complexe, et nécessitera un processus fondé sur des activités nationales et régionales, de même que la

¹ Ce processus s'appuie sur les récentes consultations menées auprès de la société civile par le Groupe consultatif sur la société civile et l'efficacité de l'aide, sur les constatations et recommandations des multiples intervenants, ainsi que sur des processus autonomes de la société civile, des donateurs et des universitaires, qui ont soulevé certaines questions et relevé certains problèmes relativement à l'efficacité de la société civile.

² On trouvera des documents d'information et un compte rendu complet de la Réunion exploratoire sur l'efficacité des OSC vers la mi-août sur le site web de CONCORD, à <http://www.concordeurope.org/Public/Page.php?ID=11872>.

participation de divers acteurs du développement. Il s'agit d'un processus à caractère multipartite dirigé par les OSC. La Déclaration de Paris était un processus intergouvernemental *volontaire* qui s'étendait sur une décennie et offrait un consensus entre les donateurs et les gouvernements des pays en développement. De la même façon, le grand nombre et la diversité des OSC, leur portée géographique et leurs rôles multiples en matière de développement imposent un processus de dialogue prudent aux échelons national, régional et mondial, de manière à dégager de façon itérative une vision commune et un consensus mondial sur les principes, les orientations et les bonnes pratiques, pour leur mise en œuvre afin d'accroître l'efficacité de la société civile. On élaborera un plan de travail détaillé pour ce processus au cours des prochains mois.

3. Le Forum sera un processus inclusif et multilatéral, géré et dirigé par les OSC. En tant qu'acteurs du développement distincts et à part entière, les OSC ont besoin d'un espace où débattre des questions relatives à leur propre efficacité. Celle-ci n'est pas façonnée uniquement par les nombreux défis que soulèvent leurs propres pratiques, mais aussi par les difficultés que présente le milieu dans lequel elles évoluent, dont la trame est souvent tissée par les gouvernements des pays donateurs et bénéficiaires. Tel qu'il est proposé dans la Synthèse des enseignements du Groupe consultatif sur la société civile et l'efficacité de l'aide, le processus du Forum prendra la forme d'un programme de concertation multilatérale. Au cours des deux années, le Forum sera géré et animé par un Groupe de Facilitation Global formé de 25 OSC représentatives, qui collaboreront étroitement avec un groupe de soutien composé d'OSC, et qui se concerteront avec les organismes compétents des donateurs et des gouvernements.

4. Du Forum qui durera deux ans se dégagera un consensus sur les principaux principes relatifs à l'efficacité du développement des OSC, de même que des orientations sur la manière d'appliquer ces principes et de mettre en valeur les bonnes pratiques pour que les OSC soient tenues responsables en regard de ces principes, par le biais de mécanismes adaptés au contexte. Le Forum fera fond sur la vision commune existante relativement aux principes d'efficacité de l'aide et du développement, y compris le travail du Groupe consultatif sur la société civile et l'efficacité de l'aide. En élaborant un cadre pour l'efficacité du développement des OSC, le Forum tiendra compte des leçons tirées des nombreux mécanismes, codes et outils de la société civile existants, y compris les plus de 23 codes de pays et codes mondiaux recensés pour la réunion exploratoire. Mais le Forum ne proposera pas de nouveau mécanisme mondial et n'imposera pas de « code de conduite » international unique. Au lieu de présenter un nouveau mécanisme mondial, le Forum préparera le terrain pour que les OSC puissent s'entendre sur un cadre de principes clés et des lignes directrices connexes susceptibles d'orienter les efforts en vue d'évaluer et d'accroître leur efficacité dans leurs activités de développement, y compris les partenariats internationaux de la société civile.

5. Le Forum sur l'efficacité du développement des OSC sera une importante contribution des OSC à l'obtention d'un véritable accord multilatéral sur l'efficacité du développement à Beijing, en 2011. En outre, l'accord sera tripartite, les OSC prenant elles aussi place à la table de négociation avec d'autres partenaires du développement. Le Plan d'action d'Accra reconnaît que pour faire avancer le développement il est nécessaire de se doter de processus inclusifs fondés sur l'égalité des sexes, les droits de la personne et la viabilité de l'environnement. Le Forum sera un processus inclusif, dont les résultats amélioreront l'efficacité du développement des OSC de manière à rallier tous les partenaires du développement. Le Forum offre aux OSC, aux donateurs et aux gouvernements une véritable occasion d'entamer un dialogue plus ambitieux, susceptible de lancer des négociations et auquel les trois groupes pourront participer sur un pied d'égalité, en vue de formuler une déclaration conjointe sur l'efficacité du développement au Forum de haut niveau IV, prévu à Beijing en 2011.

C. Objectifs du Forum sur l'efficacité du développement des OSC

De janvier 2009 à décembre 2010, le Forum s'engagera à :

1. mettre au point un processus inclusif, participatif et représentatif au sein duquel la représentation des régions sera égale. Il sera pris en charge par des OSC de partout au monde, et tiendra compte des questions relatives à l'égalité des sexes;
2. accroître la sensibilisation des OSC de par le monde à leur efficacité en tant qu'acteurs du développement et agents innovateurs de changement et de transformation sociale;
3. approfondir la compréhension des principes qui orientent l'efficacité des OSC en tant qu'acteurs du développement et recueillir un consensus;
4. élaborer des lignes directrices pour la mise en œuvre de tels principes, qui faciliteront l'adaptation aux conditions nationales, régionales ou sectorielles.
5. susciter un dialogue politique avec les donateurs et les gouvernements pour rechercher des contextes favorables à l'efficacité des OSC, qui tiennent compte des perspectives et des rôles distincts des OSC en tant qu'acteurs du développement à part entière.

D. Résultats attendus du Forum

Le Forum sur l'efficacité du développement des OSC aura pour résultats :

- 1. La création d'un processus ouvert**, dont la crédibilité et la responsabilité tabletront sur l'inclusion et la transparence. Il se fera connaître par l'entremise de processus nationaux, sectoriels, thématiques, régionaux et mondiaux, permettant aux OSC de contribuer et de s'identifier à un consensus itératif sur l'efficacité du développement des OSC.
- 2. L'élaboration d'une vision de l'efficacité du développement** par l'entremise d'un dialogue politique national et international, tenant compte de l'aspect primordial des concepts des droits de la personne, de l'égalité des sexes, de la durabilité de l'environnement et de la capacité des acteurs du développement de susciter les changements recherchés, comme base sur laquelle appuyer l'efficacité des OSC, de même que celle des donateurs et des gouvernements.
- 3. Une entente sur des principes communs de l'efficacité du développement des OSC**, au moyen du dialogue et de l'apprentissage. Les principes partagés seront appliqués de manière différente par une diversité d'OSC dans des contextes régionaux ou sectoriels fort différents.
- 4. Un accord relatif aux lignes directrices sur la façon d'appliquer ces principes et la documentation des bonnes pratiques relatives à des mécanismes** adaptés au contexte de chaque pays ou région.
- 5. La mise en place des fondements de l'efficacité du développement des OSC pour un processus négocié et équitable en vue d'un accord tripartite (OSC, gouvernements, donateurs) visant à améliorer l'efficacité du développement** dans le cadre du 4^e Forum de haut niveau à Beijing, en décembre 2011. De telles négociations reposeraient sur la reconnaissance des OSC en tant qu'acteurs du développement distincts et à part entière, sur l'appui accordé à ces OSC et sur un intérêt partagé à renforcer un milieu favorable à l'efficacité du développement.

E. Leadership et gouvernance du Forum

Jusqu'à maintenant, la première étape (d'avril à décembre 2008) de l'examen par les OSC d'un processus relatif à l'élaboration des principes et des enjeux touchant l'efficacité du développement des OSC a été facilitée par la Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement (CONCORD) et le Groupe de Facilitation Global préliminaire. La Réunion exploratoire sur l'efficacité des OSC a permis de préciser ce que seraient la direction et la gouvernance du Forum.

1. Un Groupe de Facilitation Global (GFG) représentatif composé d'OSC orientera l'élaboration du processus et les collaborations pour le Forum. À la Réunion exploratoire à Paris, ont été proposés les noms des personnes et des organisations qui seront représentées au GFG qui :

- comprendront 25 membres nommés par les OSC, avec une représentation fixe des diverses régions du monde, des OSC et des plateformes nationales et internationales, et un équilibre entre les sexes.
- assureront une direction et une représentation politiques générales du Forum, confirmant et coordonnant la mise en œuvre d'un plan de travail sur deux ans lequel comprendra les différentes étapes du processus afin d'obtenir les résultats attendus.
- seront appuyées par une plateforme d'OSC, responsable quant à elle des aspects pratiques du processus – communications internes, site Web, soutien administratif, et gestion des ressources financières requises pour la coordination mondiale, y compris le financement.
- seront principalement chargées de la coordination avec les donateurs et les gouvernements.
- devront rendre des comptes devant une assemblée mondiale représentative des OSC qui participent au Forum, assemblée qui sera convoquée une fois l'an.

2. Le Forum mettra en œuvre un processus mondial décentralisé. Il favorisera la multiplicité des efforts, en particulier par l'entremise d'OSC partenaires et de plateformes à l'échelle des pays. Le GFG et la plateforme des OSC coordonneront, relieront, lanceront et appuieront ces processus, grâce au partage des matériels techniques et des personnes-ressources, de l'aide au financement, etc. Le Forum aura recours à des méthodes et à des technologies innovatrices dans le but d'atteindre un consensus au cours de la période de deux ans.

3. Les dialogues multilatéraux sont un élément essentiel du processus du Forum. Le processus sera dirigé par les OSC, formé par de multiples intervenants, dont le dialogue et l'engagement prendront diverses formes, à certains moments clés des diverses étapes du processus. Cette dimension multilatérale est essentielle a) pour cerner les difficultés et les défis relatifs aux contextes favorables, et b) pour déterminer les influences et les rôles des gouvernements, des donateurs, des collectivités et des autres intervenants en ce qui concerne la compréhension des principes d'efficacité du développement et leur application.

Nous croyons que les résultats de la réunion exploratoire sont historiques et nous invitons les autres intervenants au Forum de haut niveau d'Accra à prendre note de ce qui suit :

- pour la première fois, il y a un engagement collectif de la part des OSC à examiner leur efficacité sur le plan mondial;
- le processus sera inclusif, équilibrant la représentation Nord-Sud et intégrant divers niveaux de fonctionnement – local, national, régional;

- il s'agira d'un processus multilatéral, axé sur la participation et l'engagement des donateurs, des gouvernements et des collectivités en tant qu'éléments essentiels du processus dans son ensemble et de la concrétisation de ses résultats;
- les OSC mettront l'accent sur leur efficacité interne, ce qui comprendra l'appropriation démocratique, le partenariat équitable, la responsabilité mutuelle et la responsabilité à l'égard des résultats, de même que le rôle des OSC en tant que donateurs;
- pour la première fois, les OSC s'engagent dans un processus réellement multilatéral et équitable, en vue d'un accord mondial officiel sur l'efficacité du développement.

La nature volontaire et multilatérale du Forum se fonde sur la nécessité pour les OSC de reconnaître elles-mêmes qu'elles doivent ensemble examiner leur propre efficacité en matière de développement. Cela ne peut se faire que par le dialogue avec les collectivités et les différentes OSC, ainsi qu'avec les donateurs et les gouvernements, dont les responsabilités et les politiques influent directement sur l'environnement favorable à qu'elles l'efficacité des OSC. Pour leur part, les OSC peuvent enrichir la mise en œuvre des approches des donateurs et des gouvernements en vue d'améliorer leur propre efficacité en matière d'aide et de développement.

Présenté par :

Le Groupe de Facilitation Global pour le Forum sur l'efficacité du développement des OSC
Le 1^{er} août 2008